



Warszawa, dnia 22 stycznia 2009 r.

SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

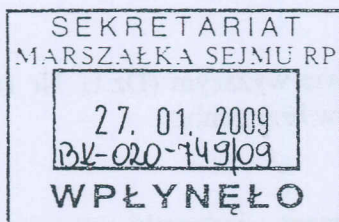
VI kadencja

Komisja Nadzwyczajna

„Przyjazne Państwo” do spraw związanych

z ograniczaniem biurokracji

NPP-020-99-2008



Pan

Bronisław Komorowski

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Nadzwyczajna „Przyjazne Państwo” do spraw związanych z ograniczaniem biurokracji wnosi projekt ustawy

**- o zmianie ustawy - Prawo  
o szkolnictwie wyższym.**

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Michał Marcinkiewicz.

Przewodniczący Komisji

*Mirosław Sekuła*  
(Mirosław Sekuła)

**USTAWA**  
**z dnia .....2009 r.**

**o zmianie ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym**

**Art. 1.**

W ustawie z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz.U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.<sup>1)</sup>) po art. 184 dodaje się art. 184a w brzmieniu:

- „Art. 184a. 1. Jeżeli uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego tak stanowi, student spełniający kryteria określone w tej uchwale może ubiegać się o pomoc materialną.
2. Uchwała, o której mowa w ust. 1, określa w szczególności:
- 1) rodzaj pomocy materialnej;
  - 2) sposób i terminy ubiegania się o pomoc materialną;
  - 3) sposób wyłaniania studentów, którym będzie przyznana pomoc materialna;
  - 4) maksymalny poziom pomocy materialnej, o którą może ubiegać się student.
3. Jednostka samorządu terytorialnego może powierzyć uczelni czynności związane z udzielaniem pomocy materialnej studentom na podstawie uchwały, o której mowa w ust. 1.
4. Pomoc materialna udzielona studentowi na podstawie ust. 1 nie jest wliczana do dochodu, o którym mowa w art. 179 ust. 5.”.

**Art. 2.**

Środki z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na zadania związane z bezzwrotną pomocą materialną dla studentów, wynikające z uchwał organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego podjętych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, wydatkuje się na dotychczasowych zasadach.

**Art. 3.**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 144, poz. 1043 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 80, poz. 542, Nr 120, poz. 818, Nr 176, poz. 1238 i 1240 i Nr 180, poz. 1280 oraz z 2008 r. Nr 70, poz. 416

## UZASADNIENIE

### 1. Wyjaśnienie celu ustawy.

Celem projektu ustawy jest umożliwienie studentom korzystania z przyznanych przez jednostki samorządu terytorialnego środków przeznaczonych na bezzwrotną pomoc materialną. Podjęta nowelizacja jest skutkiem niedawnego wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie. Sąd ten zajmował się uchwałą powołującą do życia miejski program stypendialny dla wybitnych studentów lubelskich uczelni. Jak wynika z doniesień prasowych, podstawą wyroku był brak wyraźnego wskazania w ustawie – Prawo o szkolnictwie wyższym lub innym akcie normatywnym tej rangi, że stypendia mogą być finansowane również ze środków pochodzących od jednostek samorządu terytorialnego. Problem ma większą skalę, gdyż na podobnych podstawach jak w Lublinie opierają się stypendia w Krakowie lub Wrocławiu. Natomiast w samym Lublinie do ratusza wpłynęły 334 wnioski o stypendia, w tym 130 od doktorantów. Warunkiem uzyskania pomocy jest średnia ocen na poziomie co najmniej 4,8. W konsekwencji należy uznać, że zagadnienie regulowane niniejszą nowelizacją, pomimo że jest wynikiem jednego wyroku sądu administracyjnego, może mieć daleko idące skutki również dla szeregu innych samorządów i uczelni w Polsce.

### 2. Przedstawienie stanu obecnego.

W obecnym stanie prawnym, w ustawie – Prawo o szkolnictwie wyższym brak jest jakichkolwiek przepisów materialnych umożliwiających uzyskiwanie przez studentów środków pochodzących z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na pomoc materialną.

### 3. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym.

Dodanie do ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym nowego przepisu, dotyczącego możliwości przyznawania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego bezzwrotnej pomocy materialnej dla studentów, jest kluczową zmianą w proponowanym projekcie ustawy. Wychodzi ona naprzeciw zarzutom podniesionym w cytowanym wyżej wyroku sądu administracyjnego. Takiego przepisu dotychczas w ustawie - Prawo o szkolnictwie wyższym nie ma. Formuła dodawanego przepisu celowo jest inna, niż obowiązującego art. 173 ust. 1 ustawy,

który stanowi, że student może ubiegać się o pomoc materialną ze środków przeznaczonych na ten cel w budżecie państwa. Formuła dodawanego art. 188a ust. 1 zapewni uniknięcie interpretacji, zgodnie z którą student ma prawo podmiotowe ubiegania się o stypendia samorządowe. Dodawany przepis uzależnia uprawnienie studenta od swobodnej decyzji samorządu, co w konsekwencji nie będzie rodziło obowiązku sfinansowania tego zadania z budżetu państwa.

Proponuje się również przepis dostosowujący, dzięki któremu możliwa będzie wypłata stypendiów studentom i doktorantom, pochodzących ze środków jednostki samorządu terytorialnego, udzielonej przed dniem wejścia w życie nowelizacji (a więc sanowanie stanów faktycznych takich, jaki zaistniał w Lublinie).

#### **4. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne**

Należy zakładać, że wejście w życie niniejszej nowelizacji ustawy spowoduje pozytywne skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne. Przede wszystkim umożliwi zaspokojenie potrzeb socjalnych studentów i doktorantów, którym dotychczas przyznano stypendia ze środków samorządowych, a których wypłata w świetle cytowanego wyżej orzeczenia może być zagrożona. Ponadto, projekt usankcjonuje prawnie narzędzia stymulujące rozwój społeczności lokalnych stosowane już obecnie przez wiele jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie nowelizacji nie spowoduje negatywnych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w związku z tym, że możliwość ufundowania stypendiów dla studentów już istnieje w ustawach samorządowych, a decyzja o jej przyznaniu jest suwerennym rozstrzygnięciem samej jednostki. Skutkiem prawnym nowelizacji będzie usunięcie luki prawnej w obowiązującej ustawie, które wytknął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie w swoim wyroku.

Projekt ustawy nie wymaga wydawania aktów wykonawczych, a więc wymóg określony w art. 34 ust. 1 pkt 6 Regulaminu Sejmu nie wymaga w przedmiotowym przypadku spełnienia.

Należy zakładać, że zgodnie z art. 34 ust. 3 regulaminu Sejmu Marszałek Sejmu przed skierowaniem do pierwszego czytania skieruje niniejszy projekt ustawy do konsultacji w trybie i na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

#### **5. Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.**

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.