

UZASADNIENIE

Z wnioskiem o włączenie Nauczycielskiego Kolegium Języków Obcych w Gliwicach do Politechniki Śląskiej wystąpił Marszałek Województwa Śląskiego. Wniosek został poprzedzony, popierającymi to rozwiązanie, uchwałami Sejmiku Województwa Śląskiego (uchwała Nr III/52/6/2010 z dnia 16.06.2010 r.) oraz Senatu Politechniki Śląskiej (uchwała Nr XVII/140/09/10 z dnia 29.03.2010 r.).

Wyrażona przez Marszałka Województwa Śląskiego wola likwidacji Nauczycielskiego Kolegium Języków Obcych w Gliwicach jest zgodna z promowaną przez Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (w porozumieniu z Ministrem Edukacji Narodowej) strategią konsolidacji aktywności w zakresie kształcenia, która pokrywa się ze współczesnymi tendencjami rozwoju szkolnictwa wyższego. Ma także na celu rozszerzenie bazy edukacyjnej i badawczej miasta oraz wzmocnienie znaczenia szkół wyższych w przygotowaniu kadr zdolnych do wszechstronnego kreowania rozwoju społeczno – gospodarczego regionu.

Włączenie Nauczycielskiego Kolegium Języków Obcych w Gliwicach do Politechniki Śląskiej nastąpi z dniem 1 października 2011 r. Pracownicy i słuchacze NKJO zostaną włączeni w strukturę, utworzonej w 2010 r., podstawowej jednostki organizacyjnej Politechniki Śląskiej o nazwie: Kolegium Języków Obcych, prowadzącej kierunek studiów - „filologia”. Dla słuchaczy przejętych z NKJO na prowadzonym kierunku utworzone zostaną 3 specjalności zawodowe (nauczycielskie): „język angielski”, „język włoski” i „język francuski”.

W związku z tym, iż NKJO w Gliwicach nie przeprowadziło rekrutacji słuchaczy na rok 2010/2011, Politechnika Śląska przejmie od roku akademickiego 2011/2012 tylko jeden rocznik słuchaczy NKJO (obecny II) – 75 osób (wyłącznie w formie stacjonarnej). W związku z powyższym przewiduje się, że w roku akademickim 2011/2012 Politechnika Śląska będzie prowadziła kształcenie na kierunku „filologia” na 3 latach studiów, przy czym rocznik I i II będą stanowili studenci zrekrutowani przez Politechnikę Śląską, zaś rocznik III utworzy 75 słuchaczy przejętych z NKJO.

Z materiałów przedstawionych przez wnioskodawców wynika, że Politechnika Śląska rozpoczęła kształcenie na kierunku „filologia” od roku akademickiego 2010/2011, więc już obecnie zapewnia minimum kadrowe dla tego kierunku w sposób zgodny z przepisami rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 27 lipca 2006 r. w sprawie warunków, jakie muszą spełniać jednostki organizacyjne uczelni, aby prowadzić studia na określonym kierunku i poziomie kształcenia (Dz. U. Nr 144, poz.1048, z późn. zm.). Zespół nauczycieli akademickich realizujących w Politechnice Śląskiej kształcenie na kierunku „filologia” zostanie od roku akademickiego 2011/2012 uzupełniony przez 15 pracowników dydaktycznych przejętych z NKJO w trybie art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.

Natomiast zgodnie z art. 261a ust. 2 pkt 1 ustawy – Prawo szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.), minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego określił dla tworzonych w ramach kierunku specjalności zawodowych na okres 3 lat indywidualne wymagania w zakresie minimum kadrowego. Biorąc pod uwagę aktualny stan kadry zatrudnionej w NKJO w Gliwicach przyjęto, że minimum kadrowe dla prowadzonych przez Uczelnię studiów pierwszego stopnia na kierunku „filologia” stanowi zatrudnienie co najmniej sześciu nauczycieli akademickich posiadających dorobek naukowy w zakresie filologii, w tym co najmniej dwóch nauczycieli akademickich posiadających tytuł naukowy profesora lub stopień naukowy doktora habilitowanego i co najmniej czterech nauczycieli akademickich posiadających stopień naukowy doktora, z tym że spośród tych osób co najmniej jeden nauczyciel akademicki posiadający stopień naukowy doktora powinien specjalizować się w zakresie języka obcego, który jest przedmiotem studiów.

Przedstawione w wymaganej liczbie osoby posiadają odpowiednie tytuły naukowe profesora, stopnie naukowe doktora habilitowanego i doktora oraz posiadają dorobek naukowy w zakresie określonym w rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 27 lipca 2006 r. w sprawie warunków, jakie muszą spełniać jednostki organizacyjne uczelni, aby prowadzić studia na określonym kierunku i poziomie kształcenia (Dz. U. Nr 144, poz.1048, z późn. zm.).

Planowana do stanowienia minimum kadrowego grupa nauczycieli wywodzić się będzie głównie z Nauczycielskiego Kolegium Języków Obcych w Gliwicach oraz z Politechniki Śląskiej. Zatrudnienie w Politechnice Śląskiej będzie dla większości z nich podstawowym miejscem pracy w szkolnictwie wyższym. Wszyscy nauczyciele mający stanowić minimum kadrowe dla kierunku studiów wyrazili zgodę na zatrudnienie ich na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy. Jednocześnie oświadczyli, iż zatrudnienie w nowo tworzonego kierunku będzie ich pierwszym lub drugim miejscem pełnoetatowego zatrudnienia w szkolnictwie wyższym, potwierdzili również znajomość aktualnego stanu prawnego dotyczącego możliwości zaliczenia do minimum kadrowego, nie więcej niż dwukrotnie – stosownie do art. 9 pkt 4 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym.

Oprócz 15 pracowników dydaktycznych, Politechnika Śląska przejmie z NKJO (w tym samym trybie) 12 pracowników administracji i obsługi, zgodnie z wykazem zawartym w załączniku nr 1 do Porozumienia nr 20/EN/2011 z dnia 12 kwietnia 2011 r., o którym mowa poniżej.

Stosownie do art. 261a ust. 3 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym, w dniu 12 kwietnia 2011 r. Politechnika Śląska z siedzibą w Gliwicach, reprezentowana przez Rektora prof. dr hab. Andrzeja Karbownika oraz Województwo Śląskie reprezentowane przez Zarząd Województwa Śląskiego w osobach: Marszałka Województwa Śląskiego Adama Matusiewicza i Członka Zarządu Województwa Śląskiego Jerzego Gorzelika, zawarły porozumienie nr 20/EN/2011 w sprawie przekazania na rzecz Politechniki Śląskiej z siedzibą w Gliwicach środków finansowych oraz określenia warunków przekazania składników majątku Województwa Śląskiego znajdujących się w zarządzie NKJO w Gliwicach.

Zgodnie z przedstawioną dokumentacją i stosownie do § 3 Porozumienia, Województwo Śląskie przekaze nieodpłatnie Politechnice Śląskiej mienie ruchome (komputery, rzutniki, magnetofony, projektory, kamery, meble) oraz zbiór biblioteczny, znajdujące się w zarządzie NKJO w Gliwicach, do dnia 30 listopada 2011 r., na podstawie protokołu zdawczo-odbiorczego. Według oświadczenia Marszałka Województwa Śląskiego przekazywane mienie ruchome znajduje się w dobrym stanie.

Właścicielem budynku przy ul. Bojkowskiej 37, w którym aktualnie działa NKJO w Gliwicach, jest Prezydent Miasta Gliwice, natomiast dzierżawcą budynku jest Agencja Rozwoju Lokalnego Sp. z o.o., która posiada również prawo zawierania umów najmu w tym obiekcie. Zgodnie z oświadczeniem Rektora Politechniki Śląskiej, w przypadku włączenia NKJO do Uczelni, Agencja Rozwoju Lokalnego Sp. z o.o., zawrze umowę najmu z Politechniką Śląską, ponieważ kształcenie na kierunku „filologia” będzie prowadzone właśnie w tym obiekcie.

Opinia wstępna o zgodności projektu rozporządzenia z prawem Unii Europejskiej.

Przepisy projektowanego rozporządzenia nie są objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Rozporządzenie dotyczy dwóch publicznych placówek edukacyjnych: Politechniki Śląskiej z siedzibą w Gliwicach (działającej na podstawie ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym) oraz Nauczycielskiego Kolegium Języków Obcych w Gliwicach (działającego na podstawie ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty), a zatem swym zakresem obejmuje studentów, słuchaczy i pracowników tych placówek.

2. Konsultacje społeczne

Projekt *rozporządzenia w sprawie włączenia Nauczycielskiego Kolegium Języków Obcych w Gliwicach do Politechniki Śląskiej* został skierowany do zaopiniowania przez następujących partnerów społecznych:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 2) NSZZ „Solidarność”,
- 3) Rada Szkolnictwa Wyższego i Nauki Związku Nauczycielstwa Polskiego,
- 4) KSN NSZZ „Solidarność”,
- 5) Forum Związków Zawodowych,
- 6) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- 7) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 8) Business Center Club,
- 9) Związek Rzemiosła Polskiego.

Projekt *rozporządzenia w sprawie włączenia Nauczycielskiego Kolegium Języków Obcych w Gliwicach do Politechniki Śląskiej* został również przedstawiony do zaopiniowania następującym podmiotom środowiskowym:

- 1) Radzie Głównej Szkolnictwa Wyższego,
- 2) Państwowej Komisji Akredytacyjnej,
- 3) Centralnej Komisji do Spraw Stopni i Tytułów,
- 4) Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
- 5) Konferencji Rektorów Zawodowych Szkół Polskich;
- 6) Konferencja Rektorów Publicznych Szkół Zawodowych,
- 7) Polskiej Akademii Nauk,
- 8) Parlamentowi Studentów RP,
- 9) Krajowej Reprezentacji Doktorantów,
- 10) Radzie Młodych Naukowców,
- 11) Niezależnemu Zrzeszeniu Studentów,
- 12) Zrzeszeniu Studentów Polskich.

Projekt *rozporządzenia w sprawie włączenia Nauczycielskiego Kolegium Języków Obcych w Gliwicach do Politechniki Śląskiej* został również umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego w Biuletynie Informacji Publicznej, stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), a także udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do przepisów uchwały Rady Ministrów nr 49 z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Rozporządzenie nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Stosownie do art. 261a ust. 3 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym, w okresie od przejścia przez Uczelnię NKJO w Gliwicach, do końca roku budżetowego, w którym nastąpiło przejście, jednostka samorządu terytorialnego prowadząca dotychczas NKJO, przekazuje Uczelni na podstawie porozumienia, środki finansowe w formie dotacji celowej w wysokości nie niższej niż przypadająca na ten okres kwota ustalona na prowadzenie jednostki w ramach części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez jednostkę samorządu terytorialnego. Porozumienie może również określać warunki przekazania Uczelni składników majątku jednostki.

Zgodnie z Porozumieniem z dnia 12 kwietnia 2011 r., Województwo Śląskie w okresie od dnia włączenia NKJO w Gliwicach do Politechniki Śląskiej, tj. od dnia 1 października 2011 r. do końca roku budżetowego 2011, przekazuje Politechnice Śląskiej na podstawie tego porozumienia, środki finansowe w formie dotacji celowej – z przeznaczeniem na pokrycie działalności bieżącej włączonej jednostki – w wysokości 326.724,24 zł (tj. w kwocie nie niższej niż przypadająca na ten okres kwota ustalona na prowadzenie jednostki w ramach części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Województwo). Środki finansowe zostaną przekazane przez Województwo Śląskie w dwóch transzach na rachunek bankowy Politechniki Śląskiej. Pierwsza transza w wysokości 163.362,12 zł przekazana zostanie w terminie do dnia 17 października 2011 r., natomiast druga transza w wysokości 163.362,12 zł w terminie do dnia 30 listopada 2011 r. Politechnika Śląska zobowiązuje się przeznaczyć otrzymane środki finansowe wyłącznie na pokrycie działalności bieżącej włączonej jednostki.

Natomiast w 2012 r. skutki finansowe włączenia do Politechniki Śląskiej NKJO, związane głównie z przejściem 27 pracowników NKJO, szacuje się na łączną kwotę 2.288 tys. zł, z czego kwota 1.421 tys. zł zostanie sfinansowana z wydatków przeniesionych z części oświatowej subwencji ogólnej, a pozostała kwota zostanie sfinansowana w ramach wydatków określonych na rok 2012 dla części 38 - Szkolnictwo wyższe.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.