

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO¹⁾**

z dnia 2007 r.

**w sprawie warunków i trybu przyznawania pomocy publicznej
na realizację projektów celowych**

Na podstawie art. 10 ust. 6 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. Nr 238, poz. 2390 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 85, poz. 727 i Nr 179, poz. 1484 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 795) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa warunki i tryb przyznawania pomocy publicznej na działalność określoną w art. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki, prowadzoną w ramach realizacji projektów celowych.

2. Przepisów niniejszego rozporządzenia nie stosuje się do finansowania projektów celowych w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa państwa, spełniających kryteria określone w art. 296 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską.

3. Użyte w rozporządzeniu określenie „organizacja badawcza” oznacza podmiot, którego podstawowym zadaniem jest prowadzenie badań naukowych lub prac rozwojowych oraz upowszechnianie ich wyników poprzez działalność dydaktyczną, publikacje lub transfer technologii, i który całość zysków przeznacza na finansowanie badań naukowych lub prac rozwojowych, upowszechnianie ich wyników oraz dydaktykę, niezależnie od statusu prawnego tego podmiotu i sposób jego finansowania.

§ 2. 1. Pomoc publiczna jest przyznawana na podstawie oceny wniosku o finansowanie projektu celowego.

2. Środki finansowe stanowiące pomoc publiczną przekazuje się na podstawie umowy cywilnej o finansowanie projektu celowego.

§ 3. 1. Pomoc publiczną można przyznać na prowadzenie badań przemysłowych i prac rozwojowych, jeżeli są spełnione łącznie następujące warunki:

- 1) przedsięwzięcie objęte projektem celowym ma charakter innowacyjny;
- 2) istnieje zapotrzebowanie na wynik realizacji projektu celowego;
- 3) cechy przedsięwzięcia, którego dotyczy projekt celowy, są porównywalne lub lepsze od dotychczasowych rozwiązań technicznych, technologicznych lub organizacyjnych;
- 4) możliwość realizacji przedsięwzięcia nie budzi wątpliwości, a osiągnięcie przewidywanego wyniku jest efektywne ekonomicznie;
- 5) planowane koszty w stosunku do przedmiotu i zakresu badań przemysłowych i prac rozwojowych są zasadne;
- 6) opis projektu zawarty w składanym wniosku przewiduje utworzenie przez wnioskodawcę będącego przedsiębiorcą nowych miejsc pracy związanych

¹⁾ Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego kieruje działem administracji rządowej – nauka na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Dz. U. Nr 131 poz. 912).

z prowadzeniem badań naukowych i prac rozwojowych lub jeżeli wnioskodawca wykaze wzrost w wydatkach na badania i rozwój w stosunku do całkowitego obrotu.

2. W stosunku do mikro, małego lub średniego przedsiębiorcy, nie jest obowiązkowe spełnienie wymagań określonych w ust. 1 pkt 6.

§ 4. 1. Kosztami kwalifikującymi się do objęcia pomocą publiczną w ramach projektów celowych są:

- 1) koszty zatrudnienia personelu w związku z realizacją projektu celowego;
- 2) koszty używania aparatury i sprzętu w zakresie, w jakim są one wykorzystywane na potrzeby projektu celowego;
- 3) koszty używania budynków i gruntów, w zakresie, w jakim są one wykorzystywane na potrzeby realizacji projektu celowego;
- 4) koszty usług badawczych wykonywanych na podstawie umowy, wiedzy technicznej i patentów zakupionych lub użytkowanych na podstawie licencji, jeśli transakcja została przeprowadzona na warunkach rynkowych, jak również koszty doradztwa i usług równorzędnych wykorzystywanych wyłącznie na potrzeby realizacji projektu celowego;
- 5) dodatkowe koszty ogólne ponoszone bezpośrednio w związku z realizacją projektu celowego;
- 6) pozostałe koszty operacyjne, w tym koszty nabycia lub zużycia materiałów, środków eksploatacyjnych i podobnych produktów ponoszone bezpośrednio w związku z realizacją projektu celowego.

2. Jeśli aparatura i sprzęt wymienione w ust. 1 pkt 1 nie są wykorzystywane na potrzeby projektu przez całkowity okres ich używania, za koszty kwalifikowane uznaje się tylko koszty amortyzacji odpowiadające okresowi realizacji projektu celowego.

3. W przypadku budynków za koszty kwalifikowane uznaje się tylko koszty amortyzacji odpowiadające okresowi realizacji projektu.

4. W przypadku gruntów kosztami kwalifikowanymi są koszty przekazania na zasadach handlowych lub faktycznie poniesione koszty kapitałowe.

§ 5. 1. Intensywność pomocy publicznej nie może przekroczyć w przypadku:

- 1) badań przemysłowych – 50% kosztów kwalifikujących się do finansowania;
- 2) prac rozwojowych – 25% kosztów kwalifikujących się do finansowania.

2. W przypadku badań przemysłowych albo prac rozwojowych planowanych do przeprowadzenia zespołowego, intensywność pomocy należy ustalić dla każdego beneficjenta.

3. W przypadku łącznego prowadzenia badań przemysłowych i prac rozwojowych dopuszczalna intensywność pomocy publicznej nie może przekroczyć średniej ważonej wielkości pomocy przysługującej w odniesieniu do obydwu rodzajów badań.

§ 6. 1. Intensywność pomocy udzielanej mikro lub małym przedsiębiorstwom może zostać powiększona o 20 punktów procentowych.

2. Intensywność pomocy udzielanej średnim przedsiębiorstwom może zostać powiększona o 10 punktów procentowych.

§ 7. 1. Intensywność pomocy może zostać powiększona o 15 punktów procentowych, jeżeli projekt obejmuje skuteczną współpracę między co najmniej dwoma niepowiązanymi ze sobą przedsiębiorstwami.

2. Żadne spośród współpracujących przedsiębiorstw, o których mowa w ust. 1, nie może ponosić więcej niż 70 % kosztów kwalifikowanych wspólnego projektu.

§ 8. Zwiększenie pomocy, o którym mowa w § 7, nie dotyczy dużych przedsiębiorstw, chyba, że:

- 1) współpracują one z co najmniej jednym mikro, małym lub średnim przedsiębiorstwem;
- 2) współpraca ma charakter transgraniczny, tzn. działalność badawczo-rozwojowa jest prowadzona co najmniej w dwóch państwach członkowskich Unii Europejskiej, przy czym podwykonawstwo nie jest uznawane za skuteczną formę współpracy.

§ 9. Intensywność pomocy może zostać zwiększona o 15 punktów procentowych, jeżeli projekt obejmuje skuteczną współpracę między przedsiębiorstwem a publiczną organizacją badawczą, szczególnie w kontekście koordynacji krajowej polityki w zakresie działalności badawczo-rozwojowej, a organizacja badawcza ponosi co najmniej 10 % kosztów kwalifikowanych projektu i ma prawo do publikowania wyników projektów rozwojowych w zakresie, w jakim pochodzą one z badań przemysłowych i prac rozwojowych prowadzonych przez tę organizację, przy czym podwykonawstwo nie jest uznawane za skuteczną formę współpracy.

§ 10. Maksymalne poziomy intensywności pomocy oraz premii określone w niniejszym rozporządzeniu nie mają zastosowania do pomocy udzielanej publicznej organizacji badawczej, w stosunku do badań prowadzonych we współpracującej między przedsiębiorstwem a publiczną organizacją badawczą.

§ 11. Wyłącznie w przypadku badań przemysłowych intensywność pomocy można zwiększyć o 15 punktów procentowych, jeżeli wyniki projektu są szeroko rozpowszechniane za pośrednictwem konferencji technicznych i naukowych lub publikowane w czasopiśmie naukowych i technicznych lub w powszechnie dostępnych bazach danych zapewniających swobodny dostęp do surowych danych badawczych lub dostępne za pośrednictwem oprogramowania bezpłatnego lub oprogramowania typu open source.

§ 12. 1. Wartość pomocy publicznej podlega kumulowaniu z pomocą publiczną udzielaną w innej formie i z innych źródeł w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowanych.

2. Maksymalna intensywność pomocy, o której mowa w § 5 ust. 1 pkt 1, wraz ze zwiększeniami, przy uwzględnieniu zasad kumulacji, o których mowa w ust. 1, nie może przekroczyć 80% kosztów kwalifikujących się do finansowania.

3. Maksymalna intensywność pomocy, o której mowa w § 5 ust. 1 pkt 2, wraz ze zwiększeniami, przy uwzględnieniu zasad kumulacji, o których mowa w ust. 1, nie może przekroczyć 55% kosztów kwalifikujących się do finansowania.

§ 13. Na podstawie rozporządzenia nie może być udzielona pomoc publiczna przedsiębiorcy znajdującemu się w trudnej sytuacji ekonomicznej, w rozumieniu przepisów wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw, lub będącemu się w trakcie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej.

§ 14. 1. Zgłoszenia do Komisji Europejskiej wymaga pomoc indywidualna, gdy:

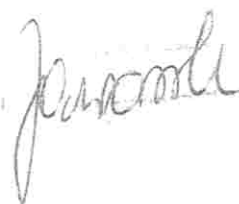
- 1) całkowity koszt kwalifikowany badań przemysłowych i prac rozwojowych wynosi co najmniej 25 000 000 euro;
 - 2) wartość pomocy brutto, która ma być udzielona jednemu lub kilku indywidualnym przedsiębiorcom, stanowi co najmniej 5 000 000 euro.
2. Zgłoszenia do Komisji Europejskiej, w przypadku pomocy publicznej udzielanej dla projektów Eureka, wymaga pomoc indywidualna, gdy:
- 1) całkowity koszt projektu Eureka wynosi co najmniej 40 000 000 euro;
 - 2) wartość pomocy brutto, która ma być udzielona jednemu lub kilku indywidualnym przedsiębiorcom, stanowi co najmniej 10 000 000 euro.

§ 15. 1. Organ udzielający pomocy publicznej na podstawie niniejszego rozporządzenia przekazuje sprawozdanie dotyczące pomocy publicznej Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w terminie 60 dni od dnia zakończenia roku kalendarzowego, w którym pomoc została przyznana.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, obejmuje informacje o spełnieniu przez poszczególnych przedsiębiorców warunków wymaganych do zwiększenia pomocy.

§ 16. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego



UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 10 ust. 6 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki.

Ustawa zmieniająca ustawę o zasadach finansowania nauki weszła w życie dnia 1 lipca 2007 r. i uchyliła poprzednio obowiązujące rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 20 lutego 2007 r. w sprawie warunków i trybu przyznawania pomocy publicznej na badania przemysłowe i przedkonkurencyjne (Dz. U. Nr 36 poz. 230).

W związku ze zmianą przepisu upoważniającego Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego do wydania rozporządzenia określającego warunki i tryb przyznawania pomocy publicznej na badania przemysłowe i prace rozwojowe wystąpiła konieczność wydania stosownych przepisów wykonawczych.

Niniejsze rozporządzenie będzie stosowane łącznie z projektowanym rozporządzeniem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie kryteriów i trybu przyznawania i rozliczania środków finansowych na naukę przeznaczonych na finansowanie projektów rozwojowych, w tym współfinansowanych z funduszy strukturalnych, które określi m. in. kryteria i tryb oceny wniosków o finansowanie projektów celowych oraz wzory dokumentów stosowanych w procedurze oceny.

Niniejsze rozporządzenie zmienia pułapy intensywności pomocy zgodnie z Wspólnotowymi zasadami ramowymi dotyczącymi pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną (Dz. Urz. WE C 323/01 z 30 grudnia 2006 r.).

Regulacja prawna zawarta w projekcie rozporządzenia jest niezbędna do zapewnienia zgodności przepisów dotyczących warunków i trybu przyznawania środków finansowych na prowadzenie badań przemysłowych i prac rozwojowych prowadzonych w ramach projektów celowych podlegającym przepisom o pomocy publicznej z przepisami dotyczącymi pomocy publicznej obowiązującymi w krajach Unii Europejskiej.

Przedsięwzięcia objęte projektami celowymi są realizowane przez jednostki naukowe i konsorcja naukowo-przemysłowe, prowadzące działalność na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Jednostki naukowe prowadzące działalność gospodarczą w rozumieniu Wspólnotowych zasad ramowych dotyczących pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną (Dz. U. WE C 323/01 z 30.12.2006) są traktowane jak przedsiębiorcy.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej, w tym z rozporządzeniem Rady (WE) nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiającym szczegółowe zasady

stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. WE L 83 z 27.03.1999 r.), rozporządzeniem Rady (WE) nr 994/98 z dnia 7 maja 1998 r. dotyczącym stosowania art. 92 i 93 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską do niektórych kategorii horyzontalnej pomocy państwa (Dz. Urz. WE L 142 z dnia 14.05.1998 r.), jak również rozporządzeniem Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001), rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006 z 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. U. L 379 WE z 28.12.2006) oraz rozporządzeniem Komisji (WE) nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. zmieniające rozporządzenie WE nr 70/2001 i rozszerzające jego zakres w celu włączenia pomocy dla badań i rozwoju (Dz. Urz. WE L 63 z 28.02.2004), a także dokumentami programowymi Unii Europejskiej dotyczącymi pomocy państwa w sektorze badań i rozwoju (community framework for state aid for research and development).

Przedmiotowy projekt rozporządzenia wymaga notyfikacji. Projekt spełnia przesłanki określone w § 4 i § 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), a także zostanie udostępniony na stronie internetowej Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

Warszawa, dnia 26 lipca 2007 r.

Opinia wstępna

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie warunków i trybu przyznawania pomocy publicznej na realizację projektów celowych wydana zgodnie z § 10 ust. 7 uchwały Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin prac Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221 i Nr 30, poz. 482 oraz z 2004r. Nr 42, poz. 734)

Projekt rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie warunków i trybu przyznawania pomocy publicznej na realizację projektów celowych stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 10 ust. 6 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. Nr 238, poz. 2390 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 85, poz. 727 i Nr 179, poz. 1484 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 795) i określa warunki i tryb przyznawania pomocy publicznej na :

1) badania naukowe:

- a) badania podstawowe, tj. prace eksperymentalne lub teoretyczne podejmowane przede wszystkim w celu zdobycia nowej wiedzy o podstawach zjawisk i obserwowalnych faktów, bez nastawienia na praktyczne zastosowania ani użytkowanie,
- b) badania przemysłowe, tj. badania mające na celu zdobycie nowej wiedzy oraz umiejętności celem opracowywania nowych produktów, procesów i usług lub wprowadzenia znaczących ulepszeń do istniejących produktów, procesów lub usług; badania te obejmują tworzenie elementów składowych systemów złożonych, szczególnie do oceny przydatności technologii rodzajowych, z wyjątkiem prototypów objętych zakresem prac rozwojowych,

2) prace rozwojowe, tj. nabywanie, łączenie, kształtowanie i wykorzystywanie dostępnej aktualnie wiedzy i umiejętności z dziedziny nauki, technologii i działalności gospodarczej

oraz innej wiedzy i umiejętności do planowania produkcji oraz tworzenia i projektowania nowych, zmienionych lub ulepszonych produktów, procesów lub usług, w szczególności:

- a) tworzenie projektów, rysunków, planów oraz innej dokumentacji do tworzenia nowych produktów, procesów i usług pod warunkiem, że nie są one przeznaczone do celów komercyjnych,
- b) opracowywanie prototypów o potencjalnym wykorzystaniu komercyjnym oraz projektów pilotażowych w przypadkach, gdy prototyp stanowi końcowy produkt komercyjny, a jego produkcja wyłącznie do celów demonstracyjnych i weryfikacyjnych jest zbyt kosztowna; w przypadku, gdy projekty pilotażowe lub demonstracyjne mają być następnie wykorzystywane do celów komercyjnych, wszelkie przychody uzyskane z tego tytułu należy odjąć od kwoty kosztów kwalifikowanych pomocy publicznej,
- c) działalność związana z produkcją eksperymentalną oraz testowaniem produktów, procesów i usług pod warunkiem, że nie są one następnie wykorzystywane komercyjnie,

- prowadzoną w ramach realizacji projektów celowych.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej, w tym z rozporządzeniem Rady (WE) nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. WE L 83 z 27.03.1999 r.), rozporządzeniem Rady (WE) nr 994/98 z dnia 7 maja 1998 r. dotyczącym stosowania art. 92 i 93 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską do niektórych kategorii horyzontalnej pomocy państwa (Dz. Urz. WE L 142 z dnia 14.05.1998 r.), jak również rozporządzeniem Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001), rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006 z 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. U. L 379 WE z 28.12.2006) oraz rozporządzeniem Komisji (WE) nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. zmieniające rozporządzenie WE nr 70/2001 i rozszerzające jego zakres w celu włączenia pomocy dla badań i rozwoju (Dz. Urz. WE L 63 z 28.02.2004), a także dokumentami programowymi Unii Europejskiej dotyczącymi pomocy państwa w sektorze badań i rozwoju (community framework for state aid for research and development).

Przedmiotowy projekt rozporządzenia wymaga notyfikacji. Projekt spełnia przesłanki określone w § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.).

DYREKTOR
Departamentu Socjalnego
Jamorski

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Celem regulacji jest podniesienie konkurencyjności gospodarki. Projektowane rozporządzenie dotyczy wsparcia w zakresie badań przemysłowych i prac rozwojowych udzielanego przedsiębiorcom prowadzącym działalność na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływało na mikro, małe, średnie oraz duże przedsiębiorstwa zajmujące się badaniami.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych zostanie skierowany do instytucji i organizacji reprezentujących środowisko naukowe: Polskiej Akademii Nauk, Polskiej Akademii Umiejętności, Rady Głównej Szkolnictwa Wyższego, Rady Głównej Jednostek Badawczo – Rozwojowych, fundacji i stowarzyszeń naukowych oraz związków zawodowych działających w jednostkach naukowych. Projektowane rozporządzenie zostanie umieszczone na stronach internetowych ministerstwa.

3. Wpływ projektu rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wydatki i dochody sektora finansów publicznych, w szczególności na dochody i wydatki budżetu państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Proponowane zmiany nie wpłyną na wysokość środków finansowych przeznaczanych w budżecie państwa na finansowanie projektów celowych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia umożliwi tworzenie nowych miejsc pracy w przedsiębiorstwach realizujących badania przemysłowe i prace rozwojowe

w ramach projektów celowych, a także w przedsiębiorstwach wykorzystujących wyniki tych badań.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym, na funkcjonowanie przedsiębiorców

Projektowane rozporządzenie będzie miało bezpośredni wpływ na poprawę konkurencyjności i innowacyjności gospodarki przynosząc przedsiębiorcom wymierne efekty z tytułu wdrożenia wyników projektu.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie będzie miało pośredni wpływ na sytuację i rozwój regionalny, przyczyni się do poprawy warunków prowadzenia działalności badawczej i rozwojowej przez przedsiębiorstwa.