



www.krasp.org.pl

Konferencja
Rektorów
Akademickich
Szkół
Polskich

Przewodniczący:

prof. zw. dr hab.
Wiesław Banyś
Rektor

Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach
wieslaw.banys@krasp.org.pl

Biurowo KRASP:

Krakowskie Przedmieście 26/28
00-927 Warszawa
tel.: 22 55 20 352
fax: 22 55 21 567
biuro@krasp.org.pl

Warszawa, 30 lipca 2014 r.

KRASP/21/2014

Szanowny Pan
Adam Szejnfeld
Poseł na Sejm RP
Klub Parlamentarny Platformy Obywatelskiej
Przewodniczący Komisji Nadzwyczajnej
ds. Związanych z Ograniczaniem Biurokracji

Szanowny Panie Pośle,

W odpowiedzi na pismo z dnia 23 stycznia 2014 r. dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz innych ustaw, w załączeniu przekazuję opinię Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich.

Z wyrazami szacunku,

Prof. zw. dr hab. Wiesław Banyś
Przewodniczący KRASP

Opinia
Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich
w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób
fizycznych oraz innych ustaw

(projekt przygotowany na rzecz Klubu Parlamentarnego Platformy Obywatelskiej przez pana Adama Szejnfelda, Posła na Sejm RP, przekazany pismem z dn. 23 stycznia 2014 r.)

Proponowane zmiany dotyczą osób rozpoczynających działalność gospodarczą jako osoby fizyczne i mają na celu stworzenie lepszych niż dotychczas ustawowych warunków dla rozpoczynania przez nie działalności gospodarczej i aktywizowania w ten sposób osób dotychczas bezrobotnych, w tym absolwentów uczelni oraz osób 50+. W intencji ustawodawcy proponowane zmiany powinny w krótkim czasie przyczynić się nie tylko do spadku zatrudnienia i wzrostu aktywności gospodarczej, ale także do ograniczenia zakresu szarej strefy. W okresie średnim i długim powinny zaś także skutkować wzrostem dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Proponowane zmiany zmierzają – w ujęciu ogólnym – do rozszerzenia zakresu, a przede wszystkim okresu, ponoszenia zmniejszonych obciążeń publiczno-prawnych przez rozpoczynających działalność gospodarczą jako osoby fizyczne. Chodzi o dwa obszary tych obciążeń:

- ubezpieczenia społeczne i zdrowotne,
- podatki dochodowe.

W pierwszym obszarze, dla przedsiębiorców będących osobami fizycznymi wykonującymi działalność gospodarczą jednoosobowo albo w ramach umowy spółki cywilnej proponuje się rozszerzenie dotychczasowego zakresu „wakacji ubezpieczeniowych”. Konkretnie, proponuje się sześciomiesięczne wakacje ubezpieczeniowe. Następnie proponuje się, aby po tym okresie obowiązywała przez 24 miesiące obniżona – z dotychczasowych 30% do 20% minimalnego wynagrodzenia – podstawa wymiaru składek przedsiębiorcy. Jednocześnie dodawany w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych przepis wskazuje, że przedsiębiorca – tak jak dotychczas – w okresie „wakacji ubezpieczeniowych” ma prawo być objęty na zasadzie dobrowolności ubezpieczeniami społecznymi.

W obszarze podatków dochodowych w projektowanej ustawie o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych istotnie łagodzi się warunki skorzystania z „kredytu podatkowego”. Zmiana najważniejsza to przesunięcie momentu rozpoczęcia możliwości korzystania z tego kredytu do daty zarejestrowania działalności gospodarczej – dotychczas było to możliwe dopiero po 10 miesiącach – oraz wydłużenie czasu stosowania do pełnych 2 lat podatkowych, licząc od rozpoczęcia (zarejestrowania) działalności gospodarczej.

Biorąc pod uwagę niepokojący fakt rosnącego bezrobocia wśród absolwentów uczelni, średnio coraz dłuższy okres braku zatrudnienia po zakończeniu studiów, a także spodziewane pozytywne skutki projektowanej zmiany w postaci zmniejszenia szarej strefy oraz – w dłuższym okresie – wzrostu dochodów budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w pełni popieramy rozpatrywany projekt ustawy.

W związku z planowaną zmianą legislacyjną proponujemy jej rozszerzenie o przepisy dotyczące stypendiów naukowych wypłacanych na podstawie przepisów dotyczących nauki, a podlegających opodatkowaniu – np. stypendiów dla wybitnych młodych naukowców, czy stypendiów otrzymywanych w ramach programu mobilność plus. Dotychczasowa praktyka polega na tym, że możliwe jest zwolnienie z opodatkowania, o ile każdy rodzaj stypendium

będzie zatwierdzony przez ministra właściwego ds. szkolnictwa wyższego po zasięgnięciu opinii Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego. Proponujemy, aby w art. 21 ust. 1 pkt 39a dodać zapis *Stypendia otrzymywane na podstawie przepisów ustawy o zasadach finansowania nauki*. Ograniczy to procedury biurokratyczne dotyczące zastosowania tego zwolnienia.

Analogicznie proponujemy też uproszczenie i rozszerzenie możliwości skorzystania ze zwolnienia stypendiów otrzymywanych w ramach własnego funduszu stypendialnego uczelni poprzez zmianę brzmienia art. 21 ust. 1 pkt 39 na: *Stypendia otrzymywane na podstawie przepisów o stopniach naukowych i tytułach naukowych oraz stopniach i tytułach w zakresie sztuki, stypendia (skreślono słowo doktoranckie) otrzymywane na podstawie przepisów ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym oraz inne stypendia naukowe i za wyniki w nauce, których zasady przyznawania zostały zatwierdzone przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego po zasięgnięciu opinii Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego albo przez ministra właściwego ds. oświaty i wychowania*.