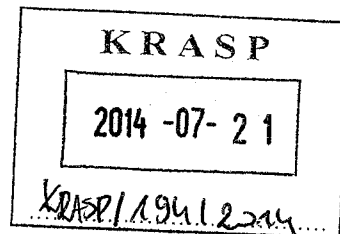




MINISTER
NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO

DN.WDS.510.110.2014.ŁW

Warszawa, 15 lipca 2014 r.



Według rozdzielnika

Szanowni Państwo,

uprzejmie informuję, że w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego www.bip.nauka.gov.pl, w zakładce „Projekty aktów prawnych” opublikowano *projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na naukę na finansowanie działalności statutowej*.

Zwracam się z prośbą o zaopiniowanie ww. projektu w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma oraz o nadsyłanie ewentualnych uwag także w postaci elektronicznej na adres poczty elektronicznej: bogdan.szakup@nauka.gov.pl.

Nadmieniam, że projekt został również zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra
SEKRETARZ BIURU
M. Batejcał
prof. Marek RATAJCZAK

Załączniki:

1. Projekt *rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na naukę na finansowanie działalności statutowej*, wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji.

Otrzymują:

- 1) Centralna Komisja do Spraw Stopni i Tytułów,
- 2) Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
- 3) Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
- 4) Konferencja Rektorów Zawodowych Szkół Polskich,
- 5) Konferencja Rektorów Publicznych Szkół Zawodowych,
- 6) Konferencja Episkopatu Polski,
- 7) Polska Akademia Nauk,
- 8) Rada Główna Instytutów Badawczych,
- 9) Polska Akademia Umiejętności,
- 10) Komitet Polityki Naukowej,
- 11) Komitet Ewaluacji Jednostek Naukowych,
- 12) Narodowe Centrum Badań i Rozwoju,
- 13) Narodowe Centrum Nauki,
- 14) Rada Młodych Naukowców,
- 15) Krajowa Reprezentacja Doktorantów,
- 16) Parlament Studentów RP,
- 17) Fundacja na Rzecz Nauki Polskiej,
- 18) Niezależne Zrzeszenie Studentów,
- 19) Zrzeszenie Studentów Polskich.
- 19) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 20) Business Centre Club,
- 21) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- 22) Krajowa Sekcja Nauki NSZZ „Solidarność”,
- 23) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 24) Rada Szkolnictwa Wyższego i Nauki Związku Nauczycielstwa Polskiego,
- 25) Forum Związków Zawodowych,
- 26) Wolne Związki Zawodowe „Sierpień 80”,
- 27) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,
- 28) Rada Działalności Pożytku Publicznego przy Ministrze Pracy i Polityki Społecznej,
- 29) Obywatele Nauki.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO¹⁾

z dnia 2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania
środków finansowych na naukę na finansowanie działalności statutowej**

Na podstawie art. 19 ust. 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. Nr 96, poz. 615, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na naukę na finansowanie działalności statutowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 90) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 ust. 2 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Wniosek składa się w postaci papierowej oraz w postaci elektronicznej w systemie teleinformatycznym wskazanym przez Ministra w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra.”;
- 2) w § 6:
 - a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego kieruje działem administracji rządowej – nauka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Dz. U. Nr 248, poz. 1483).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 84, poz. 455 i Nr 185, poz. 1092, z 2013 r. poz. 675 oraz z 2014 r. poz. 379 i 423.

„3. Jednostka naukowa otrzymuje dotację przeznaczoną na pokrycie kosztów związanych z utrzymaniem potencjału badawczego, o których mowa w art. 18 ust. 1 pkt 1 lit. a-f ustawy, zwaną dalej „dotacją bazową”, której sposób ustalania określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.”,

b) uchyla się ust. 3a-3e,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Minister, na wniosek jednostki naukowej złożony w każdym czasie, po uzyskaniu opinii zespołu, może jednorazowo zwiększyć środki na utrzymanie potencjału badawczego, niezależnie od dotacji bazowej ustalonej zgodnie z ust. 3, w przypadku:

- 1) wystąpienia sytuacji nadzwyczajnych spowodowanych awarią lub zdarzeniem losowym, niezależnym od jednostki naukowej, powodujących zakłócenie jej działalności;
- 2) konieczności pilnego wykonania przez jednostkę naukową badań naukowych lub prac rozwojowych szczególnie istotnych dla realizacji polityki naukowej, naukowo-technicznej lub innowacyjnej państwa, o dużym znaczeniu dla rozwoju nauki i innowacyjnej gospodarki, biorąc pod uwagę specyfikę i uwarunkowania działalności naukowej lub badawczo-rozwojowej jednostki;
- 3) konieczności podjęcia, po przeprowadzonej restrukturyzacji, realizacji nowych zadań mających na celu podniesienie efektywności działalności naukowej lub badawczo-rozwojowej, uwzględniając wpływ tych zadań na rozwój innowacyjności gospodarki.”,

d) po ust. 4 dodaje się ust. 4a - 4b w brzmieniu:

„4a. Wysokość środków przyznanych na podstawie ust. 4 nie może przekroczyć 25% kwoty dotacji ustalonej na podstawie sposobu, o którym mowa w ust. 3.

4b. Środków przyznanych na podstawie ust. 4 nie uwzględnia się do ustalania dotacji bazowej w kolejnych latach.”,

e) uchyla się ust. 5;

3) w § 17 w ust. 2 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) jest to uzasadnione ważnymi względami społecznymi lub gospodarczymi, w szczególności możliwościami płatniczymi dłużnika oraz uzasadnionym interesem Skarbu Państwa.”;

4) załącznik nr 2 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Przepisy rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, dotyczące sposobu ustalania dotacji bazowej, stosuje się do postępowań w sprawie przyznania środków finansowych na działalność statutową począwszy od wniosków złożonych w 2014 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER NAUKI I SZKOLNICTWA
WYŻSZEGO**

DYREKTOR
Departamentu Nauki
Margolena Maciejewska
MARGOLENA MACIEJEWSKA

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Nauki

Bogdan SZKUP
Bogdan SZKUP

ZASTĘPCA
Dyrektora
Szymon SALA
Szymon SALA

SEKRETIARZ STANU

prof. Marek RATAJCZAK
prof. Marek RATAJCZAK

Szymon SALA

**Załącznik do rozporządzenia Ministra Nauki
i Szkolnictwa Wyższego z dnia 2014 r.**

Załącznik nr 2

SPOSÓB USTALANIA DOTACJI BAZOWEJ

1. Wysokość środków na finansowanie dotacji bazowej ustala się dla poszczególnych rodzajów jednostek, określonych w art. 2 pkt 9 ustawy, zgodnie z podziałem środków zaplanowanych w części budżetu państwa „Nauka” na finansowanie utrzymania potencjału badawczego, z zastrzeżeniem, iż jednostki określone w art. 2 pkt 9 lit. b oraz d traktuje się jako ten sam rodzaj jednostek, uwzględniając kategorie posiadane przez jednostki naukowe, ich potencjał naukowy oraz specyfikę działalności naukowej i badawczo-rozwojowej, a także znaczenie tych jednostek dla realizacji polityki naukowej i naukowo-technicznej państwa.

2. Wysokość dotacji bazowej B_i dla i -tej jednostki naukowej w danym roku obliczana jest według wzoru:

$$B_i = \frac{S_i}{\sum_{i=1}^n S_i} F_p$$

gdzie:

n – liczba jednostek naukowych należących do tego samego rodzaju objętych dotacją,

F_p – kwota przeliczeniowa służąca do ustalenia dotacji bazowej dla jednostek naukowych należących do poszczególnych rodzajów jednostek,

S_i – nominalny poziom odniesienia dotacji bazowej dla i -tej jednostki naukowej w danym roku, obliczony wg wzoru:

$$S_i = q_i \sum_{j=1}^l k^j N_i^j$$

gdzie:

q_i - współczynnik przypisany kategorii i - tej jednostki naukowej,

l - liczba dziedzin,

k^j - współczynnik kosztocłonności badań dla j-tej dziedziny, ogłaszany w formie komunikatu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra,

N_i^j - liczba osób w i-tej jednostce naukowej w j-tej dziedzinie naukowej, w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy, zatrudnionych w jednostce naukowej przy prowadzeniu badań naukowych lub prac rozwojowych na podstawie stosunku pracy, ustalona na podstawie corocznie składanych przez pracowników pisemnych oświadczeń o wyrażeniu zgody na zaliczenie do tej liczby,

przy czym:

$$\sum_{i=1}^{n_{PAN}} B_{i_{PAN}} = F_{PAN}$$

$$\sum_{i=1}^{n_{IB}} B_{i_{IB}} = F_{IB}$$

$$\sum_{i=1}^{n_U} B_{i_U} = F_U$$

$$\sum_{i=1}^{n_{INNE}} B_{i_{INNE}} = F_{INNE}$$

gdzie:

F_{PAN} , F_{IB} , F_U , F_{INNE} – wysokość środków finansowych przeznaczonych na finansowanie utrzymania potencjału badawczego poszczególnych rodzajów jednostek naukowych,

n_{PAN} – liczba jednostek PAN i instytutów międzynarodowych,

n_{IB} – liczba instytutów badawczych,

n_U – liczba podstawowych jednostek organizacyjnych uczelni w rozumieniu statutów tych uczelni,

n_{INNE} – liczba innych jednostek organizacyjnych.

3. Dotację bazową dla jednostki naukowej, w przeliczeniu na jednego zatrudnionego przy prowadzeniu badań naukowych lub prac rozwojowych, z uwzględnieniem

współczynników kosztowności, zwaną dalej „dotacją jednostkową B_{iN} ”, oblicza się według wzoru:

$$B_{iN} = \frac{B_i}{\sum_{j=1}^I k^j N_i^j}$$

4. W przypadkach, gdy dotacja jednostkowa B_{iN} , o której mowa w ust. 3:

- 1) dla jednostki posiadającej kategorię naukową A+:
 - a) jest niższa niż 95% wartości dotacji jednostkowej B_{iN} z roku poprzedzającego rok przyznania dotacji, dotację bazową ustala się w takiej wysokości, że dotacja jednostkowa B_{iN} jest równa 95% wartości dotacji jednostkowej B_{iN} z roku poprzedzającego rok przyznania dotacji,
 - b) jest wyższa niż 130% wartości dotacji jednostkowej B_{iN} z roku poprzedzającego rok przyznania dotacji, dotację bazową ustala się w takiej wysokości, że dotacja jednostkowa B_{iN} jest równa 130% wartości dotacji jednostkowej B_{iN} z roku poprzedzającego rok przyznania dotacji;
- 2) dla jednostki posiadającej kategorię naukową A:
 - a) jest niższa niż 85% wartości dotacji jednostkowej B_{iN} z roku poprzedzającego rok przyznania dotacji, dotację bazową ustala się w takiej wysokości, że dotacja jednostkowa B_{iN} jest równa 85% wartości dotacji jednostkowej B_{iN} z roku poprzedzającego rok przyznania dotacji,
 - b) jest wyższa niż 120% wartości dotacji jednostkowej B_{iN} z roku poprzedzającego rok przyznania dotacji, dotację bazową ustala się w takiej wysokości, że dotacja jednostkowa B_{iN} jest równa 120% wartości dotacji jednostkowej B_{iN} z roku poprzedzającego rok przyznania dotacji;
- 3) dla jednostki posiadającej kategorię naukową B:
 - a) jest niższa niż 80% wartości dotacji jednostkowej B_{iN} z roku poprzedzającego rok przyznania dotacji, dotację bazową ustala się w takiej wysokości, że dotacja jednostkowa B_{iN} jest równa 80% wartości dotacji jednostkowej B_{iN} z roku poprzedzającego rok przyznania dotacji,
 - b) jest wyższa niż 110% wartości dotacji jednostkowej B_{iN} z roku poprzedzającego rok przyznania dotacji, dotację bazową ustala się w takiej wysokości, że dotacja

jednostkowa B_{iN} jest równa 110% wartości dotacji jednostkowej B_{iN} z roku poprzedzającego rok przyznania dotacji.

5. Dla jednostek naukowych, o których mowa w § 2a ust. 1 rozporządzenia, za dotację jednostkową B_{iN} z roku poprzedzającego rok przyznania dotacji, przyjmuje się wartość dotacji jednostkowej B_{iN} obliczoną dla jednostki przed jej podziałem.

6. Dla jednostek naukowych, o których mowa w § 2a ust. 2 rozporządzenia, za dotację jednostkową B_{iN} z roku poprzedzającego rok przyznania dotacji, przyjmuje się wartość średniej arytmetycznej dotacji jednostkowych B_{iN} jednostek łączonych.

7. Ograniczeń dotyczących dotacji jednostkowej, określonych w ust. 4 nie stosuje się do jednostek naukowych, które:

- 1) w wyniku przeprowadzonej oceny parametrycznej uzyskały kategorię C;
- 2) posiadały kategorię C i uzyskały wyższą kategorię po ponownej kompleksowej ocenie działalności naukowej i badawczo-rozwojowej;
- 3) nie otrzymały dotacji w roku poprzedzającym rok przyznania dotacji;
- 4) w roku 2013 lub w roku 2014 otrzymały dotację bazową w wysokości wynikającej wyłącznie ze wzoru uwzględniającego kategorię jednostki oraz jej rodzaj, współczynniki kosztochłonności badań oraz wykazaną we wniosku jednostki liczbę osób, w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy, zatrudnionych przy prowadzeniu badań naukowych lub prac rozwojowych na podstawie stosunku pracy.

8. Dla współczynników przypisanych kategorii i -tej jednostki naukowej we wzorze, o którym mowa w pkt 2, określa się następujące wartości:

- $q_i = 1,5$ - dla jednostek posiadających kategorię A+,
- $q_i = 1,0$ - dla jednostek posiadających kategorię A,
- $q_i = 0,7$ - dla jednostek posiadających kategorię B,
- $q_i = 0,4$ - dla jednostek posiadających kategorię C.

UZASADNIENIE

Konieczność zmiany rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na naukę na finansowanie działalności statutowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 90) wynika z zapewnienia wyraźnego wpływu kategorii naukowych na wysokość dotacji podmiotowej na utrzymanie potencjału badawczego. Ponadto, zmiany mają zapewnić stopniowe otrzymywanie przez jednostki naukowe zbliżonej wartości dotacji bazowych w przeliczeniu na jednego zatrudnionego przy prowadzeniu badań naukowych lub prac rozwojowych, z uwzględnieniem współczynników kosztochłonności (dalej „dotacji jednostkowych”), dla jednostek posiadających tę samą kategorię naukową, należących do tego samego rodzaju oraz prowadzących badania w tej samej dziedzinie.

Zgodnie z dotychczas obowiązującym algorytmem, kwota dotacji dla poszczególnych jednostek naukowych była sumą dwóch kwot:

- 1) kwoty przeniesienia, będącą iloczynem kwoty dotacji bazowej otrzymanej przez daną jednostkę naukową w poprzednim roku oraz corocznie ustalanego przez ministra właściwego ds. szkolnictwa wyższego współczynnika przeniesienia, mieszczącego się w zakresie 0,6 – 0,9;
- 2) kwoty obliczonej zgodnie ze wzorem uwzględniającym:
 - a) wykazaną we wniosku o przyznanie dotacji na dany rok liczbę osób, w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy, zatrudnionych w jednostce na podstawie stosunku pracy przy prowadzeniu badań naukowych lub prac rozwojowych,
 - b) kategorię jednostki naukowej,
 - c) rodzaj jednostki naukowej,
 - d) właściwe współczynniki kosztochłonności prowadzonych badań.

Kwota, o której mowa w pkt 2, która uwzględniała kategorię jednostki naukowej, będącą wyznacznikiem jakości i efektywności badań prowadzonych przez jednostkę, stanowiła średnio od niespełna 4% (w przypadku jednostek Polskiej Akademii Nauk) do 22% (w przypadku podstawowych jednostek organizacyjnych uczelni) całej kwoty dotacji, co budziło zastrzeżenia i nie motywowało do podejmowania działań mających na celu uzyskanie wyższej kategorii.

Zastosowanie dotychczasowych regulacji, po przeprowadzeniu przez Komitet Ewaluacji Jednostek Naukowych w 2013 r. kompleksowej oceny jakości działalności naukowej i naukowo-badawczej jednostek naukowych, spowodowało, że w 2014 r.:

- 1) 17 ze 165 jednostek, które otrzymały wyższą kategorię, przyznano niższą dotację;
- 2) 5 z 48 jednostek, które otrzymały niższą kategorię, przyznano wyższą dotację;
- 3) 14 z 264 jednostek, których kategoria uległa zmianie, przyznano dotację niższą niż 50% dotacji otrzymanej w roku poprzedzającym;
- 4) 29 z 264 jednostek, których kategoria uległa zmianie, przyznano dotację wyższą niż 200% dotacji otrzymanej w roku poprzedzającym.

Przyczyną takiej sytuacji są duże dysproporcje (sięgające nawet 100%) w wysokościach dotacji jednostkowych pomiędzy jednostkami posiadających tę samą kategorię, należących do tego samego rodzaju i prowadzących badania naukowe w tej samej dziedzinie. Algorytm w obecnie obowiązującej postaci nie pozwala na wyrównanie lub choćby zmniejszenie tych różnic. Jest to szczególnie istotne w przypadku jednostek, które - mimo podwyższenia kategorii - uzyskały w 2014 r. zdecydowanie niższą dotację, co jest odbierane jako zaprzeczenie celowości podejmowania działań projakościowych i podnoszenia efektywności badań naukowych.

Celem zwiększenia wpływu kategorii naukowej na wysokość dotacji bazowej, proponuje się wprowadzenie zmian w algorytmie, tak by umożliwić podział środków budżetowych na utrzymanie potencjału badawczego jednostek naukowych, uwzględniający przede wszystkim jakość działalności naukowej lub badawczo-rozwojowej jednostek naukowych wyrażoną poprzez przyznaną kategorię naukową.

Zasadniczym zmianom ulegnie rozdział II rozporządzenia, zatytułowany „*Dotacja na utrzymanie potencjału badawczego*” oraz załącznik nr 2 do rozporządzenia „*sposób ustalania dotacji bazowej*”. Propozycja zmiany obecnego sposobu obliczania dotacji na utrzymanie potencjału badawczego opiera się na dwustopniowym podziale środków przeznaczonych na finansowanie kosztów utrzymania potencjału badawczego jednostek naukowych. W pierwszej kolejności, uwzględniając kategorie naukowe jednostek, ich potencjał naukowy oraz specyfikę działalności naukowej i badawczo-rozwojowej, a także znaczenie dla realizacji polityki naukowej i naukowo-technicznej państwa, ustalana będzie, w ramach środków zaplanowanych w części budżetu państwa „Nauka” na finansowanie utrzymania potencjału badawczego jednostek naukowych, wysokość środków przeznaczonych na finansowanie utrzymania potencjału badawczego dla następujących 4 grup jednostek naukowych:

- 1) jednostek naukowych Polskiej Akademii Nauk oraz międzynarodowych instytutów naukowych;
- 2) instytutów badawczych;
- 3) podstawowych jednostek organizacyjnych uczelni;
- 4) innych jednostek organizacyjnych, posiadających osobowość prawną i siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a także przedsiębiorców posiadający status centrum badawczo-rozwojowego, nadawany na podstawie ustawy z dnia 30 maja 2008 r. o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (Dz. U. Nr 116, poz. 730, z późn. zm.).

W oparciu o ustalone dla każdego z rodzajów jednostek naukowych środki, zostanie ustalona wysokość dotacji podmiotowej na utrzymanie potencjału badawczego na podstawie wzoru uwzględniającego;

- a) kategorię jednostki naukowej,
- b) wykazaną we wniosku o przyznanie dotacji na dany rok liczbę osób, w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy, zatrudnionych w jednostce na podstawie stosunku pracy przy prowadzeniu badań naukowych lub prac rozwojowych,
- c) współczynniki kosztochłonności prowadzonych badań.

Projekt rozporządzenia zakłada całkowite odejście od kwoty przeniesienia. W celu zniwelowania negatywnych skutków gwałtownych zmian w wysokościach dotacji dla funkcjonowania poszczególnych jednostek w kolejnych latach, a jednocześnie zabezpieczenia przed przekroczeniem łącznej kwoty przewidzianej na ten cel w budżecie, proces ten będzie przebiegał stopniowo. Dotacja jednostkowa nie będzie mogła ulec obniżeniu w stosunku do roku poprzedzającego rok przyznania dotacji o więcej niż:

- 1) 5% dla jednostek posiadających kategorię A+;
- 2) 15% dla jednostek posiadających kategorię A;
- 3) 20% dla jednostek posiadających kategorię B.

Dotacja jednostkowa nie będzie mogła również wzrosnąć w stosunku do roku poprzedzającego rok przyznania dotacji o więcej niż:

- 1) 30% dla jednostek posiadających kategorię A+;
- 2) 20% dla jednostek posiadających kategorię A;
- 3) 10% dla jednostek posiadających kategorię B.

Proponowany mechanizm zakłada zróżnicowanie ograniczeń dopuszczalnego spadku lub wzrostu dotacji jednostkowej, gdyż wyższa kategoria naukowa powinna skutkować wyższą dotacją bazową.

W przypadku zmian kategorii, spadki lub wzrosty dotacji będą bezpośrednio uzależnione od współczynników przypisanych poszczególnym kategoriom naukowym (1,5 dla kategorii A+, 1 dla kategorii A, 0,7 dla kategorii B, 0,4 dla kategorii C). W celu zmniejszenia dysproporcji między wzrostami i spadkami dotacji jednostek posiadających kategorię A i kategorię B, proponuje się zmianę współczynnika dla jednostek kategorii B z dotychczasowego 0,75 na 0,7. Współczynniki dla pozostałych kategorii pozostaną bez zmian.

Projekt rozporządzenia przewiduje również możliwość jednorazowego zwiększenia dotacji na utrzymanie potencjału badawczego przez Ministra na wniosek jednostki złożony w każdym czasie, niezależnie od dotacji bazowej ustalonej zgodnie z algorytmem, w przypadku konieczności pilnego wykonania przez jednostkę naukową zadań szczególnie istotnych dla realizacji polityki naukowej, naukowo-technicznej lub innowacyjnej państwa, o dużym znaczeniu dla rozwoju nauki i innowacyjnej gospodarki, biorąc pod uwagę specyfikę i uwarunkowania działalności naukowej lub badawczo-rozwojowej jednostki, a także w przypadku konieczności podjęcia nowych zadań, po przeprowadzonej w jednostce restrukturyzacji, których celem jest podniesienie efektywności działalności naukowej lub badawczo-rozwojowej, uwzględniając wpływ tych zadań na rozwój innowacyjności gospodarki. Równocześnie zrezygnowano z dotychczasowej regulacji pozwalającej na zwiększenie dotacji dla całej grupy jednostek, o których mowa w art. 2 pkt 9 ustawy o zasadach finansowania nauki, ze względu na specyfikę i uwarunkowania działalności naukowej lub badawczo-rozwojowej oraz znaczenie tej grupy jednostek naukowych dla realizacji polityki naukowej, naukowo-technicznej i innowacyjnej państwa oraz znaczenie realizowanych przez te jednostki zadań dla rozwoju nauki, postępu cywilizacyjnego, rozwoju gospodarczego i kulturalnego państwa.

Ponadto, uwzględniając przesłanki umorzenia należności budżetu państwa, zawarte w ustawie o finansach publicznych, rozszerzono katalog przypadków, w których możliwe jest umorzenie przez Ministra należności finansowej w całości lub w części, gdy jest to uzasadnione ważnymi względami społecznymi lub gospodarczymi, w szczególności możliwościami płatniczymi dłużnika oraz uzasadnionym interesem Skarbu Państwa. Dotychczasowe przepisy rozporządzenia nie przewidywały takiej możliwości. Zmiana ta uzasadniona jest występowaniem w przeszłości przypadków jednostek, których należności nie mogły być umorzone, chociaż za ich umorzeniem przemawiały ważne względy społeczne.

Wstępna opinia o zgodności projektu rozporządzenia z prawem Unii Europejskiej:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na naukę na finansowanie działalności statutowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 90).</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Prof. Marek Ratajczak</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Bogdan Szkup, Departament Nauki, tel. 52-92-333, bogdan.szkup@nauka.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 14.07.2014</p> <p>Źródło: Konieczność zmian wyniku z doświadczeń związanych z wdrażaniem reformy nauki, w tym uwag zgłaszanych przez środowisko naukowe</p> <p>Nr w wykazie prac: 51</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proponowane zmiany zapewnią bezpośredni (wprost proporcjonalny) wpływ kategorii naukowej na wysokość dotacji na utrzymanie potencjału badawczego, w tym ujednoczenie wysokości dotacji w przeliczeniu na jednego pracownika uczestniczącego w realizacji badań naukowych lub prac rozwojowych z uwzględnieniem współczynników kosztochłonności (dalej „dotacji jednostkowych”) dla jednostek naukowych tego samego rodzaju i posiadających taką samą kategorię naukową. Proces wyrównywania wysokości dotacji w przeliczeniu na jednego pracownika zostanie rozłożony na 4 do 5 lat, w celu ograniczenia negatywnych skutków dla jednostek naukowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Propozycja zmiany obecnego sposobu obliczania dotacji na utrzymanie potencjału badawczego opiera się na dwustopniowym podziale środków przeznaczonych na finansowanie kosztów utrzymania potencjału badawczego jednostek naukowych. W pierwszej kolejności ustalana będzie wysokość dotacji bazowej dla poszczególnych rodzajów jednostek, określonych w art. 2 pkt 9 ustawy, zgodnie z podziałem środków zaplanowanych w części budżetu państwa „Nauka” na finansowanie utrzymania potencjału badawczego, z zastrzeżeniem, iż jednostki określone w art. 2 pkt 9 lit. b oraz d traktowane będą jako ten sam rodzaj jednostek. Przy podziale środków uwzględniane będą kategorie posiadane przez jednostki naukowe, ich potencjał naukowy oraz specyfika działalności naukowej i badawczo-rozwojowej, a także znaczenie tych jednostek dla realizacji polityki naukowej i naukowo-technicznej państwa. W oparciu o ustalone w ten sposób środki, w ramach każdego z rodzajów jednostek naukowych zostanie ustalona wysokość dotacji podmiotowej na utrzymanie potencjału badawczego na podstawie wzoru uwzględniającego;

- a) kategorię jednostki naukowej,
- b) wykazaną we wniosku o przyznanie dotacji na dany rok liczbę osób, w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy, zatrudnionych w jednostce na podstawie stosunku pracy przy prowadzeniu badań naukowych lub prac rozwojowych,
- c) współczynniki kosztochłonności prowadzonych badań.

Projekt rozporządzenia zakłada również całkowite odejście od kwoty przeniesienia. W celu zniwelowania negatywnych skutków gwałtownych zmian w wysokościach dotacji dla funkcjonowania poszczególnych jednostek w kolejnych latach, a jednocześnie zabezpieczenia przed przekroczeniem łącznej kwoty przewidzianej na ten cel w budżecie, proces ten będzie przebiegał stopniowo. Dotacja

jednostkowa nie będzie mogła ulec obniżeniu w stosunku do roku poprzedzającego rok przyznania dotacji o więcej niż:

- 1) 5% dla jednostek posiadających kategorię A+;
- 2) 15% dla jednostek posiadających kategorię A;
- 3) 20% dla jednostek posiadających kategorię B.

Dotacja jednostkowa nie będzie mogła również wzrosnąć w stosunku do roku poprzedzającego rok przyznania dotacji o więcej niż:

- 1) 30% dla jednostek posiadających kategorię A+;
- 2) 20% dla jednostek posiadających kategorię A;
- 3) 10% dla jednostek posiadających kategorię B.

Proponowany mechanizm zakłada zróżnicowanie ograniczeń dopuszczalnego spadku lub wzrostu dotacji jednostkowej, gdyż wyższa kategoria naukowa powinna skutkować wyższą dotacją bazową.

W przypadku zmian kategorii, dotacje nie będą w żaden sposób przeliczane, lecz będą bezpośrednio uzależnione od współczynników przypisanych poszczególnym kategoriom naukowym (1,5 dla kategorii A+, 1 dla kategorii A, 0,7 dla kategorii B, 0,4 dla kategorii C). W celu zmniejszenia dysproporcji między wzrostami i spadkami dotacji jednostek kategorii A i B, proponuje się zmianę współczynnika dla jednostek posiadających kategorię B z dotychczasowego 0,75 na 0,7.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Uregulowania dotyczące finansowania nauki są inne w każdym kraju. Projekt zmian dotyczy jedynie modyfikacji obecnych rozwiązań. Sposób finansowania działalności statutowej jednostek naukowych nie jest wzorowany na innych rozwiązaniach - wynika ze struktury jednostek naukowych oraz przyjętego systemu oceny jakości działalności jednostek naukowych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
jednostki naukowe	około 900 - 1000	dane własne MNiSW	Wyrównanie dotacji w przeliczeniu na jednego zatrudnionego z uwzględnieniem współczynników kosztowności otrzymywanych przez jednostki posiadające tę samą kategorię, należących do tego samego rodzaju jednostek oraz prowadzących badania w tej samej dziedzinie.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na naukę na finansowanie działalności statutowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 90) zostanie zamieszczony, zgodnie z wymogami art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 11a ust. 2 pkt 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 5 grudnia 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r. poz. 979).

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie skierowany do zaopiniowania do instytucji i organizacji reprezentujących środowisko naukowe oraz organizacji samorządów zawodowych, organizacji przedsiębiorców, a także organizacji pozarządowymi, które zajmują się działalnością na rzecz rozwoju nauki:

- 1) Centralnej Komisji do Spraw Stopni i Tytułów;
- 2) Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 3) Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich;

- 4) Konferencji Rektorów Zawodowych Szkół Polskich;
- 5) Konferencji Rektorów Publicznych Szkół Zawodowych;
- 6) Konferencji Rektorów Polskich Uczelni Technicznych;
- 7) Konferencji Episkopatu Polski;
- 8) Polskiej Akademii Nauk;
- 9) Rady Głównej Instytutów Badawczych;
- 10) Polskiej Akademii Umiejętności;
- 11) Komitetu Polityki Naukowej;
- 12) Komitetu Ewaluacji Jednostek Naukowych;
- 13) Narodowego Centrum Badań i Rozwoju;
- 14) Narodowego Centrum Nauki;
- 15) Rady Młodych Naukowców;
- 16) Krajowej Reprezentacji Doktorantów i Porozumienia Doktorantów Uczelni Technicznych;
- 17) Parlamentu Studentów RP;
- 18) Fundacji na Rzecz Nauki Polskiej;
- 19) Niezależnego Zrzeszenia Studentów;
- 20) Zrzeszenia Studentów Polskich;
- 21) Akademickiego Związku Sportowego.

Ponadto projekt został przekazany do zaopiniowania następującym partnerom społecznym:

- 1) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) Business Centre Club;
- 3) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 4) Krajowej Sekcji Nauki NSZZ „Solidarność”;
- 5) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 6) Radzie Szkolnictwa Wyższego i Nauki Związku Nauczycielstwa Polskiego;
- 7) Forum Związków Zawodowych;
- 8) Wolnym Związkiem Zawodowym „Sierpień 80”;
- 9) Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”;
- 10) Radzie Działalności Pożytku Publicznego przy Ministrze Pracy i Polityki Społecznej;
- 11) Obywatelom Nauki.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	0												
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	0												
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	0												
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki													

(oddzielnie)																	
Źródła finansowania																	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Proponowane zmiany nie przyniosą skutków dla sektora finansów publicznych. Nie będą też generować dodatkowych kosztów w budżecie w części 28 Nauka. Nie spowodują też konieczności przesunięć środków w ramach części budżetowej 28.															
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe																	
Skutki																	
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)									
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa																
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																
	(dodaj/usuń)																
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa																
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																
	(dodaj/usuń)																
Niemierzalne	(dodaj/usuń)																
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanego zmienionego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Pośrednio może skutkować podniesieniem jakości badań naukowych w jednostkach, ponieważ jednym z głównym czynników decydujących o wysokości dotacji będzie – zgodnie z założeniami – kategoria naukowa jednostki, będąca odzwierciedleniem starań jednostek w osiągnięciu jak najlepszych efektów w prowadzeniu badań naukowych.															
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu																	
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy																	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).										<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy							
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:										<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:							

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Nie dotyczy.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przepisy rozporządzenia stosowane będą do postępowań w sprawie wniosków o przyznanie środków finansowych na działalność statutową począwszy od roku 2015.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Skutki zmian będą długofalowe. W kilkuletniej perspektywie nastąpi całkowite dostosowanie wysokości dotacji do posiadanych przez jednostki kategorii. Oznaczać to będzie, iż najwięcej środków w przeliczeniu na 1 zatrudnionego z uwzględnieniem współczynników kosztochłonności otrzymywać będą jednostki prowadzące badania najwyższej jakości oraz w sposób najbardziej efektywny. Miernikami będą: wzrost liczby publikacji polskich naukowców w renomowanych czasopismach indeksowanych w zagranicznych bazach bibliograficznych (JCR, ERIH, SCOPUS) oraz podniesienie poziomu innowacyjności - wzrost liczby patentów, wzorów użytkowych itp.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		