



MINISTER
ROZWOJU REGIONALNEGO

Elżbieta Bienkowska

DKI-III-82310-133-DK/11

NK 171810/11



Warszawa, 30 grudnia 2011 r.

wg rozdzielnika

W odpowiedzi na pismo z dnia 2 listopada br., znak JMR-1146/2011, dotyczące wprowadzenia możliwości ryczałtowego rozliczania kosztów pośrednich (ogólnych) w Programie Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 oraz Programie Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko, 2007-2013. uprzejmie przedstawiam następujące wyjaśnienia.

W odniesieniu do PO IG, popieram argumenty przedstawione w ww. piśmie i w pełni zgadzam się, że wprowadzenie ryczałtów mogłoby uprościć i usprawnić rozliczanie projektów. W efekcie beneficjenci mogliby poświęcić więcej uwagi merytorycznym aspektom prowadzonych działań. Ma to szczególne znaczenie w przypadku dużych projektów realizowanych przez jednostki naukowe, gdzie rozliczanie kosztów ogólnych jest wyjątkowo skomplikowane. Dlatego też Instytucja Zarządzająca PO IG prowadzi prace nad opracowaniem metodologii ryczałtowego rozliczania kosztów ogólnych. Należy jednak zwrócić uwagę, że w celu wprowadzenia takiego rozwiązania w ramach poszczególnych działań Programu, niezwykle istotna jest akceptacja Komisji Europejskiej. Nieuzyskanie zgody KE dla opracowanej metodologii może skutkować zakwestionowaniem zastosowanej metody na etapie kontroli projektów przez KE. Obecnie trwają negocjacje z KE w zakresie możliwości i sposobu zastosowania ryczałtów w projektach naukowych. O wynikach negocjacji i ostatecznych decyzjach w przedmiotowej sprawie zostaną Państwo poinformowani.

Sytuacja jest bardziej skomplikowana w przypadku PO liŚ. Z analiz przepisów wspólnotowych w powyższym zakresie przeprowadzanych przez IZ PO liŚ już w 2009 r., tj. od czasu dopuszczenia rozliczania kosztów ogólnych ryczałtem w rozporządzeniach wspólnotowych, wynika, że w projektach współfinansowanych w ramach PO liŚ wprowadzenie takiej możliwości nie byłoby rozwiązaniem efektywnym. Rozporządzenia UE narzucają w tym zakresie następujące ograniczenia:

- > brak możliwości zastosowania w obecnym stanie prawnym ryczałtowego rozliczania kosztów ogólnych dla projektów współfinansowanych z Funduszu Spójności - rozporządzenie 1084/2006 (dot. FS) nie przewiduje takiej możliwości, została ona przewidziana jedynie w rozporządzeniu 1080/2006 (dot. EFRR) i 1081/2006 (dot. EFS);
- > zasadę, zgodnie z którą ryczałtowe rozliczanie kosztów ogólnych dotyczy wyłącznie dotacji i grantów (według przyjętej wykładni „granty” oznaczają projekty lub działania w ramach projektów, które nie są realizowane w oparciu o procedurę zamówień publicznych).

Ewentualne wdrożenie ww. rozwiązania do systemu PO liŚ byłoby możliwe tylko w odniesieniu do obszarów interwencji finansowanych wyłącznie ze środków EFRR, w odniesieniu do tych wydatków, które nie są realizowane w oparciu o procedurę zamówień publicznych.

Należy mieć również na uwadze, że w praktyce wprowadzenie ryczałtowego systemu rozliczeń w ramach PO liŚ wymagałoby uzyskania akceptacji ze strony KE. Uwzględniając specyfikę projektów realizowanych w ramach PO HŚ (głównie projekty infrastrukturalne), wprowadzenie ryczałtowego systemu rozliczeń w PO



MA Dnnnum
NAKUUUWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Ministerstwo
Rozwoju Regionalnego
ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

tel. (22) 461 39 14
fax (22) 461 32 75
www.mrr.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl

UNIA
EUROPEJSKA



NŚ miałyby niewielkie znaczenie, ze względu na skalę środków, których dotyczy, a ewentualne korzyści z wdrożenia systemu po stronie beneficjentów byłyby znacznie niższe od kosztów obsługi tego systemu przez instytucje wdrażające i pośredniczące oraz od kosztów związanych z zapewnieniem pełnej operacyjności ww. systemu.

Dodatkowo, w świetle doświadczeń uzyskanych w ramach konsultacji metodologii ryczałtowego rozliczania kosztów ogólnych w projektach z sektora badawczego POIG należy wskazać, że w opinii KE, ryczałtowe rozliczanie kosztów ogólnych nie może dotyczyć projektów już wdrażanych, ponieważ w takich przypadkach może mieć miejsce podwójne finansowanie. Powyższe stanowisko KE, jeśli zostałyby podtrzymane, w sposób znaczący ograniczyłoby możliwość zastosowania ww. metody rozliczania kosztów w ramach PO liŚ, ze względu na aktualny stan wdrażania projektów.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty, pragnę potwierdzić, że system wdrażania PO liŚ nie przewiduje możliwości ryczałtowego rozliczania kosztów ogólnych i nie są planowane żadne zmiany w tym zakresie.

z powierzeniem
J. K.



- 1) Pani Prof. Katarzyna Chałasińska-Macukow, Przewodnicząca KRASP;
- 2) Pan Prof. Michał Kleiber, Prezes PAN;
- 3) Pan Prof. Józef Lubacz, Przewodniczący RGNiSzW;
- 4) Pan Prof. Leszek Rafalski, Przewodniczący RG **IB**.

