

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu dr hab. Daria Lipińska-Nałęcz, Podsekretarz Stanu w MNiSW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Jasińska, Zastępca Dyrektora Departamentu Współpracy Międzynarodowej e-mail: magdalena.jasinska@nauka.gov.pl tel. 22 52 92 266</p>	<p>Data sporządzenia 10.12.2014 r.</p> <p>Źródło: <i>Exposé</i> Prezes Rady Ministrów</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów - UA52</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie ze *Strategią Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2020*, przyjętą uchwałą Rady Ministrów z dnia 18 czerwca 2013 r., do 2020 roku co najmniej 20% absolwentów polskich uczelni na wszystkich szczeblach kształcenia powinno posiadać co najmniej 3 miesięczne doświadczenie międzynarodowe.

Podniesienie mobilności studentów ma kluczowe znaczenie dla nauki i gospodarczego rozwoju Polski. Zgodnie ze *Strategią*, mobilność jest narzędziem służącym realizacji szerszego celu narodowego lub instytucjonalnego, jak również indywidualnego, może wpływać pozytywnie na jakość i innowacyjność uczenia się, wzmacniać potencjał kadrowy przyszłych pracodawców, doskonalić działalność dydaktyczną i znacząco polepszać poziom prowadzonych badań naukowych. Mobilność sprzyja transferowi wiedzy i zdobywaniu doświadczenia, a także budowaniu kapitału relacyjnego i znacząco ułatwia rozwijanie kompetencji zawodowych, naukowych oraz poszerzanie horyzontów intelektualnych.

Często barierą w podjęciu decyzji o studiach w renomowanych uczelniach zagranicznych są wysokie koszty związane z kształceniem, co czyni te studia niedostępnymi dla osób o przeciętnym statusie materialnym. Obecny stan prawny nie pozwala na finansowanie ze środków budżetu państwa kosztów kształcenia na studiach za granicą, w związku z czym podjęto działania w celu rozwiązania tego problemu.

Przedmiotowa propozycja zmian przepisów ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych - której źródłem jest zapowiedź Prezes Rady Ministrów w *exposé* – ma na celu stworzenie możliwości finansowania kosztów kształcenia w najlepszych zagranicznych ośrodkach akademickich.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt ustawy przewiduje stworzenie podstawy prawnej do ustanowienia przez Radę Ministrów programu rządowego umożliwiającego wspieranie wybitnych studentów w podejmowaniu studiów w najlepszych uczelniach na świecie. Program umożliwi udzielenie tym osobom pomocy finansowej w zakresie kosztów związanych z kształceniem. Proponuje się, aby świadczenia otrzymane w ramach programu były zwolnione z podatku dochodowego od osób fizycznych. Program zapewniając wsparcie uczyni te studia bardziej dostępnymi oraz stworzy szansę rozwoju wybitnym studentom.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W krajach UE i OECD stosowane są różne metody wspierania mobilności studentów oparte o krajowy porządek prawny. Np. programy stypendialne w Austrii realizuje spółka z o.o. (OeAD GmbH), w której wszystkie udziały należą do państwa, w Niemczech fundacja utworzona przez uczelnie (DAAD), na Litwie agencja publiczna.

Operator programu zostanie wskazany w uchwale Rady Ministrów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rada Ministrów	1		Upoważnienie do ustanowienia programu mającego na celu udzielanie pomocy finansowej wybitnym studentom w

			zakresie kosztów kształcenia w zagranicznych ośrodkach akademickich i podstawy do wydania rozporządzenia regulującego zasady realizacji programu.
Minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego	1		Upoważnienie do złożenia wniosku do Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu oraz do dysponowania środkami budżetowymi na realizację programu.
Studenci ubiegający się o przyjęcie na studia w zagranicznych ośrodkach akademickich	około 700 osób		Umożliwienie wybitnym studentom studiowania w najlepszych ośrodkach akademickich na świecie.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został przekazany do konsultacji publicznych do:

- 1) Centralnej Komisji do Spraw Stopni i Tytułów,
- 2) Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
- 3) Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
- 4) Konferencji Rektorów Zawodowych Szkół Polskich,
- 5) Konferencji Rektorów Publicznych Szkół Zawodowych,
- 6) Polskiej Akademii Nauk,
- 7) Rady Głównej Instytutów Badawczych,
- 8) Polskiej Akademii Umiejętności,
- 9) Komitetu Polityki Naukowej,
- 10) Komitetu Ewaluacji Jednostek Naukowych,
- 11) Rady Młodych Naukowców,
- 12) Krajowej Reprezentacji Doktorantów,
- 13) Parlamentu Studentów RP,
- 14) Niezależnego Zrzeszenia Studentów,
- 15) Zrzeszenia Studentów Polskich,
- 16) Fundacji na rzecz Nauki Polskiej,
- 17) Rady Szkolnictwa Wyższego i Nauki Związku Nauczycielstwa Polskiego,
- 18) Rady Działalności Pożytku Publicznego przy Ministrze Pracy i Polityki Społecznej,
- 19) Rzecznika Praw Absolwenta,
- 20) Polskiej Komisji Akredytacyjnej,
- 21) Stowarzyszenia TOP 500 Innovators.

Projekt został również przekazany do zaopiniowania reprezentatywnym organizacjom pracodawców i związkom zawodowym, odpowiednio na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. *o organizacjach pracodawców* (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) oraz art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. *o związkach zawodowych* (Dz. U. z 2014 r. poz. 167), tj.: Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej, Business Centre Club, Związkowi Rzemiosła Polskiego, Konfederacji Lewiatan, Krajowej Sekcji Nauki NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Radzie Szkolnictwa Wyższego i Nauki Związku Nauczycielstwa Polskiego, Forum Związków Zawodowych, Wolnym Związkom Zawodowym „Sierpień 80” i Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”.

Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt ustawy został zamieszczony również w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji,

w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2013 r. poz. 279).

Wyniki konsultacji publicznych zostaną omówione po ich zakończeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie zmiany w ustawie z dnia 27 lipca 2005 r. - *Prawo o szkolnictwie wyższym* nie spowoduje bezpośrednich kosztów. Ich ocena będzie możliwa dopiero na etapie prac nad uchwałą Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu, do czego ma upoważnić przedmiotowy projekt. Podobnie jest w odniesieniu do potencjalnych korzyści.

Wejście w życie zmiany w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. *o podatku dochodowym od osób fizycznych* nie spowoduje kosztów.

Założenia do projektu rządowego programu przewidują 10 letni okres jego realizacji oraz roczny limit 100 stypendiów. Pełna analiza zostanie przedstawiona w trakcie prac nad projektem uchwały Rady Ministrów oraz rozporządzenia Rady Ministrów określającego szczegółowe zasady realizacji tego programu. Wstępne dane przedstawia poniższa tabela:

Rok budżetowy	Koszt w tys. zł
2016	18 510,5
2017	39 657,2
2018	47 557,2
2019	48 077,2
2020	48 077,2
2021	48 077,2
2022	48 077,2
2023	29 566,6
2024	8 420,0
2025	520,0
Suma:	336 540,4

Środki na pomoc finansową będą przekazywane z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego. Program rządowy określi

	wysokość środków, o które zostanie zwiększona część 38 (szkolnictwo wyższe) budżetu państwa.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	Pracodawcy	Dzięki realizacji programu ustanowionego przez Radę Ministrów na podstawie projektowanej ustawy na polskim rynku pracy zwiększy się podaż dobrze wykształconych pracowników z doświadczeniem i kontaktami międzynarodowymi.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie zmian w ustawie – <i>Prawo o szkolnictwie wyższym</i> i ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych nie wpłynie bezpośrednio na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, funkcjonowanie przedsiębiorców oraz rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.</p> <p>Bezpośredni wpływ na wyżej wymienione obszary będzie miał rządowy program ustanowiony przez Radę Ministrów. Ocena skutków będzie możliwa dopiero na etapie prac nad uchwałą Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu, do czego ma upoważnić przedmiotowy projekt. Podobnie jest w odniesieniu do potencjalnych korzyści.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie zmian w ustawie – *Prawo o szkolnictwie wyższym* oraz w ustawie *o podatku dochodowym od osób fizycznych* nie wpłynie bezpośrednio na rynek pracy.

Bezpośredni wpływ będzie miał rządowy program ustanowiony przez Radę Ministrów. Ocena skutków będzie możliwa dopiero na etapie prac nad uchwałą Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu, do czego ma upoważnić przedmiotowy projekt.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- | | | |
|---|---|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne | <input type="checkbox"/> demografia | <input type="checkbox"/> informatyzacja |
| <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny | <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> zdrowie |
| <input type="checkbox"/> inne: szkolnictwo wyższe | | |

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przyjęcie przez Radę Ministrów uchwały ustanawiającej program rządowy nastąpi w roku 2015.
Rozpoczęcie realizacji programu nastąpi od początku roku akademickiego 2016/2017.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Po wejściu w życie zmian w ustawie - *Prawo o szkolnictwie wyższym* oraz w ustawie *o podatku dochodowym od osób fizycznych* nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu. Ocena skutków będzie możliwa dopiero na etapie realizacji programu ustanowionego przez Radę Ministrów na podstawie projektowanej ustawy.

Ewaluacja programu rządowego zostanie przeprowadzona po pierwszym naborze uczestników. Jej celem będzie weryfikacja założeń programu, sposobu rekrutacji i zasad działania. Kolejna ewaluacja programu zostanie przeprowadzona po zakończeniu pierwszego pełnego cyku kształcenia.

Co roku minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego przedłoży Radzie Ministrów sprawozdanie z realizacji programu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy