

UZASADNIENIE

Niniejsze rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1788), dalej jako „ustawa”, które zawiera upoważnienie ustawowe dla ministra właściwego do spraw nauki do wydania rozporządzenia określającego warunki i tryb udzielania pomocy publicznej za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju, dalej jako „Centrum”. Centrum jest agencją wykonawczą podległą Ministrowi Nauki i Szkolnictwa Wyższego powołaną do realizacji zadań z zakresu polityki naukowej, naukowo-technologicznej i innowacyjnej państwa. Do zadań Centrum należy m. in.:

- 1) zarządzanie strategicznymi programami badań naukowych i prac rozwojowych oraz finansowanie lub współfinansowanie tych programów;
- 2) pobudzanie inwestowania przez przedsiębiorców w działalność badawczo-rozwojową, w szczególności przez współfinansowanie przedsięwzięć prowadzonych przez podmiot posiadający zdolność do zastosowania wyników projektu w praktyce oraz wspieranie pozyskiwania przez jednostki naukowe środków na działalność badawczo-rozwojową pochodzących z innych źródeł niż budżet państwa;
- 3) wspieranie komercjalizacji wyników badań naukowych lub prac rozwojowych oraz innych form ich transferu do gospodarki;
- 4) inicjowanie i realizacja programów obejmujących finansowanie badań naukowych lub prac rozwojowych oraz działań przygotowujących do wdrożenia wyników badań naukowych lub prac rozwojowych;
- 5) inicjowanie i realizacja programów obejmujących finansowanie badań stosowanych, o których mowa w art. 2 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2014 r. poz. 1620);
- 6) udział w realizacji międzynarodowych programów badań naukowych lub prac rozwojowych, w tym programów współfinansowanych ze środków zagranicznych.

Regulacja prawna zawarta w projekcie rozporządzenia jest niezbędna do zapewnienia zgodności przepisów określających zasady udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* za pośrednictwem Centrum z przepisami dotyczącymi pomocy publicznej obowiązującymi w Unii Europejskiej, w szczególności rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. *uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu* (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014), dalej jako „rozporządzenie nr 651/2014”, oraz rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013), dalej jako „rozporządzenie nr 1407/2014”.

Niniejszy projekt rozporządzenia zastąpi rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 28 października 2010 r. w sprawie warunków i trybu udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju (Dz. U. Nr 215, poz. 1411, z późn. zm.). Szczegółowe zmiany w zakresie regulacji projektowanego rozporządzenia w porównaniu z dotychczas obowiązującym rozporządzeniem wynikają przede wszystkim ze zmian związanych z wejściem w życie rozporządzenia nr 651/2014, w tym:

- obowiązku zgłaszania Komisji Europejskiej programów pomocowych, których średni roczny budżet przekracza 150 mln EUR,

- podniesienia progów dla projektów wymagających indywidualnej notyfikacji w Komisji Europejskiej (np. 20 mln EUR w miejsce 10 mln EUR dla badań przemysłowych).

Pomijając kwestie natury formalnej, konieczność wydania przedmiotowego rozporządzenia wynika z uzasadnionej potrzeby zapewnienia prawnej regulacji dla udzielania pomocy publicznej na rzecz przedsiębiorców w związku z prowadzeniem przez nich przedsięwzięć obejmujących realizację badań naukowych i prac rozwojowych oraz innych innowacyjnych przedsięwzięć mających na celu zwiększenie ich konkurencyjności na rynku, w szczególności komercjalizacji wyników badań naukowych i prac rozwojowych. W każdym państwie, nawet tak rozwiniętym pod względem innowacji i rynków finansowych jak USA, Japonia czy kraje skandynawskie, najbardziej innowacyjne i ryzykowne przedsięwzięcia, do których zaliczają się badania naukowe i prace rozwojowe, są dofinansowywane ze środków publicznych. Wynika to z faktu, iż inwestycje w badania naukowe i prace rozwojowe są obciążone dużym ryzykiem. Dofinansowanie ze środków publicznych zmniejsza to ryzyko i zarazem zwiększa skłonność prywatnych inwestorów do prowadzenia badań naukowych i prac rozwojowych lub innych innowacyjnych przedsięwzięć.

Potrzeba zapewnienia pomocy państwa na finansowanie badań naukowych i prac rozwojowych stanowi odpowiedź na zdiagnozowaną niską skłonność polskich przedsiębiorców do podejmowania ryzykownych, innowacyjnych przedsięwzięć, czego odzwierciedleniem jest niewielki udział nakładów na badania i rozwój (B+R) w ogólnych wydatkach firm działających w Polsce. Główną przyczyną ww. zjawiska, poza dużym ryzykiem i niepewnością co do wyników badań naukowych, jest mocne ukierunkowanie polskich przedsiębiorstw na tradycyjne źródła przewagi konkurencyjnej jak niskie koszty i absorpcja technologii powstałych za granicą, a nie poszukiwanie nowych źródeł przewag wynikających z kapitału intelektualnego i wykorzystania wiedzy, w tym wyników prowadzonych we własnym zakresie lub wspólnie z jednostkami naukowymi badań naukowych i prac rozwojowych. W efekcie Polska zalicza się do państw o niskim udziale nakładów na B+R w ogólnych wydatkach firm związanych z działalnością innowacyjną oraz niskim udziałem nakładów sektora przedsiębiorstw na B+R w nakładach krajowych na B+R ogółem. Dodatkową barierą w prowadzeniu procesów innowacyjnych przez przedsiębiorców jest niska jest skłonność do współpracy z przedsiębiorcami po stronie naukowców, jednostek naukowych i uczelni.

Konieczność podjęcia interwencji przewidzianej w projektowanym rozporządzeniu wynika również z faktu, że przedsiębiorcy należący do mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, dalej jako „MŚP”, mogą doświadczać trudności z dostępem do nowych rozwiązań technologicznych, transferu wiedzy lub wysoko wykwalifikowanego personelu. Skierowanie tego typu wsparcia dla MŚP, wydaje się konieczne dla uzyskania efektu w postaci wykształcenia się w Polsce kultury innowacyjności, na którą składają się m. in. pobudzenie kreatywności w poszukiwaniu innowacyjnych rozwiązań, technologii czy większa gotowość do podejmowania ryzykownych przedsięwzięć. W rozporządzeniu przewidziano m. in. wsparcie dostępu MŚP do nowych rozwiązań technologicznych oraz wspieranie ochrony własności przemysłowej wytworzonej w ramach ich działalności badawczo-rozwojowej. Obecnie przedsiębiorcy rzadko podejmują działania związane z ochroną własności intelektualnej, jaką jest ochrona patentowa. Podyktowane jest to przede wszystkim brakiem świadomości na temat korzyści, jakie wynikają z opatentowania wyników prac B+R, jak również brakiem zaufania do potencjalnych partnerów gospodarczych i obawą przed utratą przewagi konkurencyjnej poprzez ujawnienie zbyt wielu informacji dotyczących prowadzonych badań. Istotnym czynnikiem są także koszty uzyskania ochrony patentowej, zwykle postrzegane jako nieakceptowalnie wysokie.

Rozwój rynku wymaga pełnego wykorzystania ochrony prawnej, możliwej do uzyskania w przypadku wyników prac B+R mających wartość komercyjną, w tym korzystania z ochrony, jaką daje zgłoszenie patentowe. Przeprowadzone analizy wskazują, iż niski wskaźnik liczby zgłoszeń o ochronę patentową na szczeblu krajowym i międzynarodowym wynika z wysokich kosztów procedury związanej ze zgłoszeniem patentowym jak i obowiązkowym zgłoszeniem wniosku o udzielenie ochrony patentowej w języku urzędowym Europejskiego Urzędu Patentowego, bądź języku urzędowym wraz z tłumaczeniem. Ponadto globalizacja badań i działalności gospodarczej powoduje, iż niezbędne jest uzyskanie ochrony prawa do wynalazków przed nieuprawnionym wykorzystywaniem w szerszym zakresie, tj. poprzez rozszerzenie ochrony własności intelektualnej poza terytorium RP. Jednocześnie dla rozwijania przez przedsiębiorców innowacyjnych produktów, technologii lub usług niezbędne jest często pozyskiwanie dostępnych na rynku wyników prac B+R w celu dalszego ich rozwijania dla uzyskania innowacyjnych rozwiązań technologicznych. Niezbędne jest również zapewnienie wsparcia państwa w ponoszeniu kosztów usług doradczych w zakresie innowacji i usług wsparcia innowacji. Biorąc pod uwagę brak lub niewielkie doświadczenie większości przedsiębiorców posiadających status MŚP w zakresie prowadzenia prac B+R, a następnie postępowania z uzyskanymi wynikami prac B+R, zapewnienie możliwości korzystania z usług wyspecjalizowanych podmiotów doradczych wydaje się szczególnie istotne i uzasadnione.

Kolejną argumentem na rzecz podjęcia przedmiotowej interwencji publicznej jest niskie nasycenie polskiego rynku działalnością funduszy koncentrujących swoje inwestycje na komercjalizacji wyników badań naukowych lub prac rozwojowych, dalej jako „fundusze VC”. Według danych GUS w 2010 r. na około 22 mld zł inwestycji przedsiębiorców w działalność innowacyjną (obejmującą w niewielkim stopniu prace B+R) jedynie 0,3 mln zł to środki funduszy VC (przy 1,9 mld zł bezzwrotnej pomocy z budżetu państwa i funduszy europejskich i aż 17 mld zł środków własnych). Świadczyć to może o unikaniu przez przedsiębiorców realizacji najbardziej przełomowych technologicznie projektów B+R oraz o niedostatecznej podaży usług finansowych dla takich projektów. Istnienie „luki kapitałowej” jest przy tym szczególnie odczuwalne dla innowacyjnych przedsiębiorstw sektora zaawansowanych technologii. Powyższe zawodności rynku (ang. market failures), uzasadniające interwencję publiczną, zostały potwierdzone w Komunikacie Komisji – Wytyczne Unii w sprawie pomocy państwa na rzecz promowania inwestycji w zakresie finansowania ryzyka (Dz. Urz. UE C 19 z 22.01.2014, str. 4).

Doświadczenia krajów posiadających rozwinięte sektory wysokich technologii (w szczególności Izraela i USA) pokazują, że zaangażowanie funduszy VC i tym samym wysokiego ryzyka technologicznego i rynkowego, daje największe szanse na skuteczny transfer wyników prac B+R do gospodarki.

Podsumowując, projektowane rozporządzenie będzie umożliwiło realizację przedsięwzięć wpisujących się w politykę Unii Europejskiej postulującą wzmocnienie współpracy sektora publicznego i prywatnego na rzecz innowacji oraz zwiększenia nakładów na B+R. Jednym z priorytetów Strategii Europa 2020 opublikowanej przez Komisję Europejską w dniu 3 marca 2010 r. jest inteligentny wzrost, czyli rozwój oparty na wiedzy i innowacjach. Strategia ta przewiduje, że w 2020 r. nakłady na B+R do PKB w Unii Europejskiej osiągną poziom 3%. W ramach ww. Strategii Polska zobowiązała się do zwiększenia poziomu ww. wskaźnika do 1,7% (w 2013 r. wynosił on 0,87%), przy założeniu, że połowa środków będzie pochodzić z sektora prywatnego. Działania na rzecz osiągnięcia ww. celu określa m. in. Strategia Innowacyjności i Efektywności Gospodarki przyjęta przez Radę Ministrów w dniu 15 stycznia 2013 r. oraz Program Rozwoju Przedsiębiorstw, przyjęty przez Radę Ministrów

w dniu 8 kwietnia 2014 r., a także Umowa Partnerstwa opracowana przez Rząd RP i zaakceptowana przez Komisję Europejską (KE) w dniu 23 maja 2014 r. Zgodnie z Umową Partnerstwa rozporządzenie będzie miało również kluczowe znaczenie z punktu widzenia wdrażania interwencji przewidzianej w Programie Operacyjnym Inteligentny Rozwój na lata 2014-2020.

Rozporządzenie podlega notyfikacji w Komisji Europejskiej (KE) w związku z faktem, że jego średni roczny budżet przekroczy 150 mln EUR. Jednocześnie w celu przyspieszenia rzeczywistego wdrażania rozporządzenia planuje się skorzystanie z możliwości uproszczonej notyfikacji przewidzianej w rozporządzeniu nr 651/2014. Komisja Europejska, aby nie opóźniać wejścia w życie programów pomocowych (np. przedmiotowego rozporządzenia), dopuściła w art. 1 ust. 2 pkt a rozporządzenia nr 651/2014, aby miał on warunkowo zastosowanie do takich programów przez okres nie dłuższy niż sześć miesięcy. Komisja Europejska może zdecydować o przedłużeniu tego okresu po zatwierdzeniu planu oceny, który służy późniejszej pogłębionej ewaluacji środka pomocy państwa. W związku z powyższym równolegle do prac nad nowym rozporządzeniem przygotowywany jest odpowiedni plan oceny, który zostanie przekazany Komisji Europejskiej.

Część szczegółowa – omówienie poszczególnych przepisów rozporządzenia

Rozdział 1 określa zakres regulacji oraz zawiera ogólne przepisy dotyczące pomocy udzielanej zgodnie z projektem rozporządzenia.

W § 1 został określony zakres przedmiotowy rozporządzenia. Wskazano również, iż do pomocy udzielanej za pośrednictwem Centrum mają zastosowanie przepisy rozporządzenia nr 651/2014 oraz rozporządzenia nr 1407/2013.

W § 2 określone zostały wszystkie przewidziane rodzaje pomocy publicznej oraz pomocy de minimis, wpisujące się w zadania realizowane przez Centrum, które będą udzielane na podstawie rozporządzenia, zaś w § 3 określono przypadki, w których rozporządzenie niniejsze nie może być stosowane.

W § 4 wskazano, iż pomoc publiczna oraz pomoc de minimis udzielana będzie za pośrednictwem Centrum na podstawie ustawy o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju oraz na podstawie umowy o wykonanie i finansowanie projektu, co wynika ze specyfiki pomocy de minimis.

W § 5 określone zostały definicje ważniejszych pojęć i terminów stosowanych w rozporządzeniu.

W § 6 uregulowano sposób ubiegania się o pomoc publiczną konsorcjów naukowych w rozumieniu ustawy o zasadach finansowania nauki, składających się z jednostek naukowych i przedsiębiorców.

W § 7 wprowadzono katalog sytuacji, w których brak jest możliwości udzielenia przez Centrum wsparcia na podstawie programu pomocowego.

W § 8 określony został wymóg dotyczący złożenia wniosku o udzielenie pomocy publicznej przez przedsiębiorcę, a także elementy, jakie wniosek ten powinien zawierać. Przepis ust. 3 dopuszcza, aby wniosek o udzielenie pomocy zawierał także inne elementy, co wynika z konieczności dostosowywania treści wniosku do konkretnych programów realizowanych przez Centrum.

W § 9 i 10 wprowadzono regulację dotyczącą progów dla projektów wymagających indywidualnej notyfikacji w Komisji Europejskiej oraz podstawowe zasady obliczania wielkości pomocy państwa jak i możliwej jej kumulacji z innymi rodzajami pomocy.

W § 11 wskazano na obowiązek informacyjny nałożony na Centrum, polegający na informowaniu ministra właściwego do spraw nauki o udzieleniu pomocy przekraczającej wskazane progi.

Rozdział 2 dotyczy udzielanej za pośrednictwem Centrum pomocy z przeznaczeniem na badania podstawowe, badania przemysłowe i prace rozwojowe oraz studia wykonalności.

W § 12-15 zostały wskazane warunki ubiegania się o pomoc publiczną, poszczególne kategorie wydatków kwalifikowanych oraz maksymalne progi intensywności pomocy publicznej uzależnione od rodzaju prowadzonych prac B+R oraz statusu przedsiębiorcy. Przedstawione warunki uprawniające do otrzymania pomocy publicznej w tym zakresie, kategorie kosztów kwalifikowalnych, jak również progi intensywności pomocy są zgodne z art. 25 rozporządzenia nr 651/2014.

Rozdział 3 dotyczy udzielanej za pośrednictwem Centrum pomocy z przeznaczeniem na wspieranie innowacyjności mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

W § 16-18 określone zostały poszczególne kategorie wydatków kwalifikowalnych oraz maksymalne progi intensywności pomocy publicznej. W myśl § 18 zakłada się, że proporcje zaangażowania środków finansowych publicznych i prywatnych wyniosą 50% do 50%, chyba że całkowita wartość tej pomocy nie przekroczy równowartości 200 000 euro. W takim przypadku intensywność pomocy może wzrosnąć do 100%.

Przedstawione warunki uprawniające do otrzymania pomocy publicznej w tym zakresie, kategorie kosztów kwalifikowalnych, jak również intensywności pomocy są zgodne z art. 25 rozporządzenia nr 651/2014.

Rozdział 4 dotyczy udzielania za pośrednictwem Centrum pomocy z przeznaczeniem na badania naukowe lub prace rozwojowe w sektorze rybołówstwa i akwakultury.

W § 19-24 określone zostały warunki ubiegania się o pomoc publiczną, kategorie wydatków kwalifikowanych oraz maksymalny próg intensywności pomocy publicznej. Rozwiązania zawarte w § 21 zapewniają szerokie rozpowszechnianie wyników badań. Wpisuje się to w promowaną przez Komisję Europejską politykę otwartego dostępu (ang. open access). Tym samym zminimalizowane będzie negatywne oddziaływanie instrumentu na konkurencję na rynku wewnątrzspółnotowym. To uzasadnia również bardzo wysoką intensywność wsparcia, która zgodnie z § 24 może osiągnąć wysokość 100% kosztów kwalifikowalnych. Przedstawione warunki uprawniające do otrzymania pomocy publicznej w tym zakresie, kategorie kosztów kwalifikowalnych, jak również próg intensywności pomocy są zgodne z art. 30 rozporządzenia nr 651/2014.

Rozdział 5 dotyczy udzielania za pośrednictwem Centrum pomocy z przeznaczeniem na wspieranie komercjalizacji wyników badań naukowych lub prac rozwojowych przez finansowanie ryzyka. Zgodnie z art. 30 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju, do zadań Centrum należy m. in. wspieranie komercjalizacji wyników badań naukowych lub prac rozwojowych oraz innych form ich transferu do gospodarki. Na podstawie art. 30 ust. 3 powyższej ustawy, przy realizacji zadań, o których mowa w ust. 1 i 2, Centrum może współpracować z podmiotami krajowymi i zagranicznymi.

W omawianym rozdziale określone zostały warunki ubiegania się o pomoc publiczną oraz wskazane zostały maksymalne progi intensywności pomocy publicznej. Warunki uprawniające do otrzymania pomocy publicznej w tym zakresie, jak również progi intensywności pomocy są zgodne z art. 21 rozporządzenia nr 651/2014.

Na mocy projektowanego rozporządzenia Centrum będzie udzielać pomocy publicznej na wsparcie komercjalizacji wyników badań naukowych i prac rozwojowych przez finansowanie ryzyka. W tym celu Centrum będzie współpracować z funduszami inwestycyjnymi zajmującymi się inwestowaniem w MŚP komercjalizujące wyniki prac B+R.

W § 25 **ust. 1** określono jakie warunki musi spełniać przedsiębiorca kwalifikowalny, aby uzyskać pomoc publiczną na wspieranie komercjalizacji wyników badań naukowych lub prac rozwojowych przez finansowanie ryzyka, dalej jako „przedsiębiorca kwalifikowalny”. W § 25 w **ust. 2** określono natomiast warunki dokonywania „inwestycji kontynuacyjnych” w danego przedsiębiorcę kwalifikowalnego zgodnie z art. 21 pkt 6 rozporządzenia nr 651/2014.

Na mocy przepisu § 26 **ust. 1** przewiduje się, że pomoc publiczna będzie udzielana za pośrednictwem Centrum, we współpracy z podmiotem posiadającym osobowość prawną, dalej jako „fundusz”, wybranym przez Centrum w drodze otwartego naboru ofert, którego wyłącznym przedmiotem działalności jest dokonywanie inwestycji, na podstawie umowy o wspólne przedsięwzięcie,.

Przepis **ust. 2** dotyczy warunków, jakie będzie musiał spełnić fundusz wybrany do współpracy przy udzielaniu pomocy na wsparcie komercjalizacji prac B+R przez finansowanie ryzyka, w tym obligatoryjne elementy, jakie powinny zawierać oferty składane przez fundusz.

Przepisy **ust. 3** określa wymogi, które musi spełniać umowa o wspólne przedsięwzięcie między Centrum a funduszem, w celu zapewnienia, że środki finansowe przeznaczone na pomoc publiczną na wsparcie komercjalizacji badań naukowych i prac rozwojowych przez finansowanie ryzyka będą wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem, w tym obowiązki w zakresie przeprowadzania corocznych audytów działalności funduszu, wprowadzenia systemu zarządzania konfliktem interesów i ochrony informacji stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa. Natomiast **ust. 4 i 5** zawierają mechanizmy gwarantujące należyte zabezpieczenie interesu publicznego poprzez określenie, że Centrum przekazuje funduszowi nie więcej niż 50% jego całkowitych środków przeznaczonych na inwestowanie w przedsięwzięcia innowacyjne wykorzystujące wyniki prac B+R, a także, że przekazanie tych środków przez Centrum do funduszu może nastąpić nie wcześniej niż w dniu wniesienia do funduszu środków przez niezależnych inwestorów prywatnych, o których mowa w art. 2 pkt 72 rozporządzenia nr 651/2014.

W § 27 w **ust. 1** określono, że pomoc publiczna na wspieranie komercjalizacji wyników badań naukowych lub prac rozwojowych przez finansowanie ryzyka ma polegać na dokonywaniu przez fundusz inwestycji w formie wkładów pieniężnych, w szczególności przez obejmowanie nowych akcji lub udziałów, uczestnictwo w spółkach osobowych lub innych jednostkach organizacyjnych, w tym nieposiadających osobowości prawnej, oraz przez obejmowanie instrumentów dłużnych przedsiębiorców kwalifikowalnych, w których fundusz objął akcje lub udziały lub podjął się uczestnictwa, i udzielanie im pożyczek. Natomiast **ust. 2** stanowi, że pomoc publiczna może być udzielana także przedsiębiorcom kwalifikowalnym przez nabycie i obejmowanie istniejących akcji lub udziałów przedsiębiorcy kwalifikowalnego od innego inwestora, akcjonariusza lub udziałowca, pod warunkiem, że jest

ono połączone z objęciem nowych akcji lub udziałów o wartości odpowiadającej co najmniej 50% danej inwestycji.

Na podstawie § 27 ust. 3 obejmowane przez fundusz udziały lub akcje w przedsiębiorcach kwalifikowalnych nie mogą być przedmiotem oferty publicznej ani akcjami spółki publicznej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1382). Ograniczenie to jest konsekwencją wymogu wynikającego z art. 21 pkt 5 rozporządzenia nr 651/2014, zgodnie z którym fundusz musi inwestować w przedsiębiorstwa nienotowane na giełdzie.

W § 27 ust. 4 wskazano, iż dokonanie inwestycji, o których mowa w ust. 1 i 2, następuje po spełnieniu warunków, o których mowa w art. 21 ust. 14 lit. b-d rozporządzenia nr 651/2014 oraz dokonuje się ich zgodnie z dobrymi praktykami w zarządzaniu funduszem.

Przepis ust. 5 w § 78 dotyczy wynagrodzenia z tytułu zarządzania funduszem, które musi być powiązane z wynikami osiąganymi przez fundusz. Przepis ten ma na celu zapewnienie, że fundusz będzie prowadził działalność nastawioną na zysk i będzie zarządzany na zasadach rynkowych.

Przepis § 28 projektowanego rozporządzenia wskazuje maksymalną intensywność pomocy publicznej w całkowitej wielkości inwestycji w przedsiębiorcę kwalifikowalnego zgodnie z rozporządzeniem nr 651/2014.

Rozdział 6 dotyczy udzielania za pośrednictwem Centrum pomocy dla mikroprzedsiębiorców rozpoczynających działalność w obszarze prac badawczo-rozwojowych.

W § 29-31 zostały określone warunki ubiegania się o pomoc publiczną oraz maksymalne progi intensywności pomocy publicznej. Przedstawione warunki uprawniające do otrzymania pomocy publicznej w tym zakresie, jak również progi intensywności pomocy są zgodne z rozporządzeniem nr 651/2014.

Rozdział 7 określa rodzaje i zasady udzielania za pośrednictwem Centrum pomocy publicznej na pokrycie kosztów rozpoznania potencjalnych beneficjentów pomocy publicznej na wspieranie komercjalizacji wyników badań naukowych lub prac rozwojowych przez finansowanie ryzyka, czyli tzw. scoutingu, określonego w art. 24 rozporządzenia nr 651/2014. Pomoc ta jest udzielana funduszowi, o którym mowa w § 25, na koszty wstępnego rozpoznania i analizy due diligence w celu identyfikacji przedsiębiorców kwalifikowalnych, które zostały uszczegółowione w rozporządzeniu w § 33. Intensywność pomocy publicznej na ww. koszty nie może przekroczyć 50% kosztów kwalifikowalnych.

Rozdział 8 dotyczy udzielania za pośrednictwem Centrum pomocy publicznej na pokrycie kosztów usług doradczych w zakresie innowacji, tj. na finansowanie usług doradczych ściśle związanych z potrzebami przedsiębiorców związanych z przeprowadzeniem procesu komercjalizacji badań.

W § 35-37 zostały określone szczegółowe warunki ubiegania się o pomoc publiczną, wskazane zostały poszczególne kategorie wydatków kwalifikowanych oraz maksymalny próg intensywności pomocy. Warunki uprawniające do otrzymania pomocy publicznej w tym zakresie, kategorie kosztów kwalifikowalnych, jak również próg intensywności pomocy są zgodne z regulacjami zawartymi w rozporządzeniu nr 651/2014.

Rozdział 9 dotyczy udzielania za pośrednictwem Centrum pomocy de minimis na wsparcie komercjalizacji wyników badań naukowych i prac rozwojowych oraz innych form ich transferu do gospodarki.

W § 38 i 39 wskazane zostały poszczególne kategorie wydatków kwalifikowanych oraz maksymalny próg intensywności pomocy publicznej na poziomie 90% wartości kosztów kwalifikowanych. Z uwagi na problemy z dostępem do kapitału przedsiębiorców, którzy będą potencjalnymi beneficjentami pomocy, pułap wkładu własnego został jednak wyznaczony na stosunkowo niskim poziomie, tak aby było możliwe jak najszersze wykorzystanie opisywanego instrumentu.

Zarówno kategorie kosztów kwalifikowalnych, jak i dopuszczalna intensywność pomocy pozostają w zgodzie z regulacjami w tym zakresie zawartymi w rozporządzeniu nr 1407/2013.

Rozdział 10 zawiera przepisy w zakresie stosowania w okresie przejściowym stosownych regulacji programów pomocowych ministra właściwego ds. nauki, wymienionych w części ogólnej niniejszego uzasadnienia oraz przepis końcowy.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia pomoc publiczna będzie udzielana za pośrednictwem Centrum:

- przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia albo
- pod warunkiem wydania przez Komisję Europejską postanowienia, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 651/2014 – do dnia określonego w tym postanowieniu, ale nie dłużej niż do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 58 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014, albo
- pod warunkiem podjęcia przez Komisję Europejską decyzji o braku konieczności badania wpływu programu pomocowego – do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 58 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014.

Natomiast pomoc de minimis będzie udzielana za pośrednictwem Centrum do dnia 30 czerwca 2021 r.

Potrzeba wprowadzenia w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i wynika z konieczności zapewnienia podstawy prawnej dla udzielania przez pomocy publicznej w ramach programów uruchomionych w poprzednich latach, w tym strategicznych programów badań naukowych i prac rozwojowych, w których konkursy na dofinansowanie projektów są planowane w I kwartale 2015 r. Ponadto w pierwszych miesiącach 2015 r. planowane jest rozpoczęcie wdrażania działań Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój, w których Centrum będzie instytucją pośredniczącą. W Perspektywie Finansowej UE 2014-2020 w o wiele większym stopniu niż w latach 2007-2013 wsparcie na prace B+R będzie kierowane do przedsiębiorców, z wykorzystaniem instrumentów pomocy publicznej. W każdym z tych przypadków możliwość ogłoszenia konkursu (w POIR – na co najmniej 30 dni przed rozpoczęciem naboru wniosków) będzie uzależniona od wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).