

|   |  |
|---|--|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na utrzymanie specjalnego urzędnika badawczego, specjalnego urzędnika badawczego z zakresu infrastruktury informatycznej nauki, zapewnienia dostępu do informacji naukowej, w tym do Wirtualnej Biblioteki Nauki, oraz na pokrycie kosztów restrukturyzacji jednostek naukowych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Prof. Marek Ratajczak – Sekretarz Stanu w MNiSW</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>Magdalena Maciejewska, Departament Nauki<br/>tel. (22) 628-57-85, magdalena.maciejewska@nauka.gov.pl</p> <p>Łukasz Wawer, Departament Nauki<br/>Tel. (22) 52-92-325, lukasz.wawer@nauka.gov.pl</p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>27.05.2015</p> <p><b>Źródło:</b><br/>Podstawa prawna art. 19 ust. 7a ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2014 r. poz. 1620 oraz z 2015 r. poz. 249)</p> <p><b>Nr w wykazie prac 96</b></p> |
|---|--|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana ustawy o zasadach finansowania nauki, spowodowała rozdzielenie strumieni finansowania działalności statutowej, przewidując odrębne regulacje dla dotacji przyznawanych na utrzymanie potencjału badawczego oraz na badania naukowe i prace rozwojowe oraz zadania z nimi związane, służące rozwojowi młodych naukowców i uczestników studiów doktoranckich, oraz dotacji na pozostałe strumienie finansowane w ramach działalności statutowej: utrzymanie specjalnych urzędów badawczych, w tym w zakresie infrastruktury informatycznej nauki, zapewnienie dostępu do informacji naukowej, w tym do Wirtualnej Biblioteki Nauki, oraz na pokrycie kosztów restrukturyzacji jednostek naukowych. Zmiana i doprecyzowanie zawartych w ustawie definicji specjalnego urzędnika badawczego i restrukturyzacji, wprowadzenie – w miejsce dotychczasowej dotacji na utrzymanie i poszerzanie naukowych baz danych – dotacji na działalność związaną z zapewnieniem dostępu do informacji naukowej, w tym do Wirtualnej Biblioteki Nauki, wymagają wprowadzenia nowych regulacji w tym zakresie. Projekt rozporządzenia ministra właściwego ds. nauki określa zasady i tryb przyznawania oraz rozliczania środków na te cele, termin składania wniosków oraz raportów z wykorzystania dotacji, wskazując przy tym szczegółowy zakres informacji objętych wnioskiem o przyznanie dotacji oraz raportem z wykorzystania dotacji.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie reguluje wszystkie sprawy związane z rozpatrywaniem wniosków i zasadami przyznawania dotacji na utrzymanie specjalnych urzędów badawczych, w tym w zakresie infrastruktury informatycznej nauki, restrukturyzację jednostek naukowych oraz zapewnienie dostępu do informacji naukowej, w tym do Wirtualnej Biblioteki Nauki. Dotychczas wnioski składane były w postaci papierowej i elektronicznej.

Wnioski składane będą wyłącznie w postaci elektronicznej, w systemie teleinformatycznych

wskazany przez ministra właściwego do spraw nauki. Równocześnie, jednostka naukowa będzie przysyłać w formie dokumentu elektronicznego lub w postaci papierowej wygenerowaną z systemu teleinformatycznego informację, określoną w części A wniosku.

Wnioski będą opiniowane przez zespoły specjalistyczne, które będą rekomendować ministrowi sposób rozstrzygnięcia sprawy wraz z proponowaną kwotą dotacji. Nie zmienia się terminu składania wniosków o przyznanie dotacji, jednak zakłada się, że będą one składane odrębnie od raportów z wykorzystania przyznanych środków. Termin złożenia raportu (do 31 marca) pozwoli na ocenę prawidłowości wykorzystania środków oraz efektów realizacji przez jednostki zadań finansowanych z dotacji, przed rozpatrzeniem wniosków o przyznanie dotacji na rok następny. Rozwiązanie to usprawni kontrolę ministra nad wydatkowaniem przez jednostki naukowe środków publicznych, dając równocześnie narzędzia skutecznego dyscyplinowania jednostek (wstrzymanie dotacji, zawieszenie przekazywania środków, żądanie zwrotu dotacji nieprawidłowo wykorzystanej itp.). Ponadto przewiduje się możliwość przyznania dotacji na SPUB na okres dłuższy niż rok (maksymalnie na 3 lata), z możliwością ponownego ubiegania się o dotację.

Jednostki naukowe, którym przyznano środki finansowe na 2014 r. na utrzymanie specjalnego urzędu badawczego lub specjalnego urzędu badawczego z zakresu infrastruktury informatycznej nauki lub na utrzymanie i poszerzanie naukowych baz danych, w tym Wirtualnej Biblioteki Nauki lub na koszty restrukturyzacji, składać będą raport z wykorzystania tych środków, według wzorów dotychczasowych, w terminie do dnia 31 stycznia 2016 r. Natomiast jednostki naukowe, którym przyznano ww. środki na 2015 r. na podstawie dotychczasowych przepisów składać będą raport z wykorzystania dotacji, według wzorów dotychczasowych, w terminie do dnia 31 marca 2016 r.

Rozwiązania przyjęte w rozporządzeniu powodują uproszczenie procedur administracyjnych oraz znaczne zmniejszenie dokumentów w postaci papierowej co skróci proces decyzyjny i przyspieszy restrukturyzację jednostek słabszych, zapewniają bardziej stabilne finansowanie SPUB oraz poprawiają dostęp do międzynarodowych naukowych baz danych.

### **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Uregulowania dotyczące finansowania nauki są inne w każdym kraju. Projekt zmian dotyczy jedynie modyfikacji obecnych rozwiązań. Sposób finansowania działalności statutowej jednostek naukowych nie jest wzorowany na innych rozwiązaniach - wynika ze struktury jednostek naukowych oraz przyjętego systemu oceny jakości działalności jednostek naukowych.

### **4. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

| Grupa             | Wielkość         | Źródło danych     | Oddziaływanie   |
|-------------------|------------------|-------------------|---|
| jednostki naukowe | około 900 - 1000 | dane własne MNiSW | Możliwość otrzymania dotacji na utrzymanie specjalnych urzędów badawczych, zapewnienie dostępu do informacji naukowej, w tym do WBN, pokrycie kosztów restrukturyzacji. |

### **5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego, zgodnie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej

w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979).

W ramach konsultacji publicznych projekt rozporządzenia został skierowany do zaopiniowania do instytucji i organizacji reprezentujących środowisko naukowe oraz organizacji samorządów zawodowych, organizacji przedsiębiorców, a także organizacji pozarządowych, które zajmują się działalnością na rzecz rozwoju nauki:

1. Konferencji Rektorów Publicznych Szkół Zawodowych,
2. Rady Głównej Instytutów Badawczych,
3. Polskiej Akademii Umiejętności,
4. Komitetu Ewaluacji Jednostek Naukowych,
5. Narodowego Centrum Badań i Rozwoju,
6. Narodowego Centrum Nauki,
7. Rady Młodych Naukowców,
8. Fundacji na Rzecz Nauki Polskiej,
9. Niezależnego Zrzeszenia Studentów,
10. Zrzeszenia Studentów Polskich,
11. Akademickiego Związku Sportowego,
12. Stowarzyszenia Audytorów Wewnętrznych Szkół Wyższych,
13. Centralnej Komisji do Spraw Stopni i Tytułów,
14. Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
15. Polskiej Akademii Nauk,
16. Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
17. Konferencji Rektorów Zawodowych Szkół Polskich,
18. Komitetu Polityki Naukowej,
19. Krajowej Reprezentacji Doktorantów,
20. Parlamentu Studentów RP.

Ponadto, projekt został przekazany do zaopiniowania:

1. Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
2. Konfederacji „Lewiatan”,
3. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
4. Związkowi Rzemiosła Polskiego,
5. Związkowi Pracodawców Mediów Publicznych,
6. Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców,
7. Biuru Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
8. Krajowej Sekcja Nauki NSZZ „Solidarność”,
9. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
10. Forum Związków Zawodowych,
11. Radzie Szkolnictwa Wyższego i Nauki Związku Nauczycielstwa Polskiego,
12. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność 80”.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z ..... r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
|-------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
|                         | 0   | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| <b>Dochody ogółem</b>   | 0   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| budżet państwa          |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |

|  |  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
|--|--|---|---|---|---|---|----|-----------------------|--|--|--|--|
| JST  |  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)   |  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
| <b>Wydatki ogółem</b>  | 0  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
| budżet państwa   |  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
| JST  |  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)   |  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
| <b>Saldo ogółem</b>  | 0  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
| budżet państwa   |  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
| JST  |  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)   |  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  |  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń   | Proponowane regulacje nie przyniosą skutków dla sektora finansów publicznych. Nie będą też generować dodatkowych kosztów w budżecie w części 28 Nauka. Nie spowodują też konieczności przesunięć środków w ramach części budżetowej 28. Dotacja będzie ustalana zgodnie ze środkami zaplanowanymi na ten cel w budżecie państwa w części Nauka.  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
| <b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b> |  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
| Skutki   |  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian   |  | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | <i>Łącznie (0-10)</i> |  |  |  |  |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)  | duże przedsiębiorstwa  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw   |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
|  | (dodaj/usuń)   |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym   | duże przedsiębiorstwa  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw   |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
|  | (dodaj/usuń)   |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
| Niemierzalne   | (dodaj/usuń)   |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń   | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Pośrednio może skutkować podniesieniem jakości badań naukowych w jednostkach, które przeprowadzą restrukturyzację swojej działalności, co może także mieć wpływ na rozwój współpracy pomiędzy nauką a gospodarką. Dofinansowanie kosztów utrzymania najnowocześniejszej aparatury będzie skutkowało realizacją badań na najwyższym poziomie, co może przełożyć się na innowacyjność rozwiązań powstających w jednostkach naukowych. |   |   |   |   |   |    |                       |  |  |  |  |

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

|   |   |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy  |   |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).  | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy   |
| <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.  | <input checked="" type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy   |

Komentarz:

Zredukowane zostaną obciążenia związane z przygotowaniem wniosków i raportów.

## 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

|  |  |   |
|--|--|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu   | Nie dotyczy.   |   |

## 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowana regulacja wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty zmian mają charakter długofalowy. Powinny skutkować podniesieniem wzrostem jakości badań naukowych i prac rozwojowych. Miernikami będą: wzrost liczby publikacji polskich naukowców w renomowanych czasopismach indeksowanych w zagranicznych bazach bibliograficznych (JCR, ERIH, SCOPUS) oraz podniesienie poziomu innowacyjności - wzrost liczby patentów, wzorów użytkowych itp.

## 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)