

**PRZETARG NIEOGRANICZONY POWYŻEJ PROGÓW UNIJNYCH – ANALIZA PORÓWNAWCZA**

<b>KATEGORIE PRZEDMIOTOWE</b>	<b>USTAWA PZP OBOWIĄZUJĄCA</b>	<b>OBECNIE</b>	<b>USTAWA PZP PO NOWELIZACJI /NOWA USTAWA</b>
<p><b>I. PRZEBIEG POSTĘPOWANIA</b></p> <p><b>A) KOMUNIKACJA ZAMAWIAJĄCEGO Z WYKONAWCAMI</b></p>	<p>Oświadczenia, wnioski, zawiadomienia, informacje przekazywane są zgodnie z wyborem zamawiającego – pisemnie, faksem lub drogą elektroniczną.</p> <p>Forma pisemna jest zawsze dopuszczalna.</p> <p>Publikacja SIWZ na stronie internetowej.</p> <p>Oferta w formie pisemnej pod rygorem nieważności, w formie elektronicznej w przypadku dopuszczenia możliwości złożenia oferty w tej formie przez zamawiającego.</p>	<p>Komunikacja i wymiana informacji przy użyciu profilu nabywcy</p> <p>Dokumenty zamówienia udostępniane na profilu nabywcy.</p> <p>Oferta zasadniczo składana jest przy użyciu profilu nabywcy, a wyjątkowo za pośrednictwem operatora pocztowego, osobiście albo za pośrednictwem posłańca.</p> <p><b><u>OCENA REGULACJI:</u></b></p> <p>Wprowadzenie obowiązkowej komunikacji elektronicznej między wykonawcą i zamawiającym - elektroniczacja zamówień publicznych spowoduje;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ przyspieszenie postępowania;</li> <li>➤ zwiększenie sprawności postępowania;</li> <li>➤ zapewnienie wykonawcom otwartego dostępu do postępowania.</li> </ul>	

## PRZETARG NIEOGRANICZONY POWYŻEJ PROGÓW UNIJNYCH – ANALIZA PORÓWNAWCZA

<p><b>B) TERMINY NA SKŁADANIE OFERT</b></p>	<p>Minimum 40/47 dni od dnia przekazania ogłoszenia UPUE</p> <p>Minimum 22/29 dni od dnia przekazania ogłoszenia UPUE przy publikacji wstępnego ogłoszenia informacyjnego.</p>	<p>Minimum 35 dni/Minimum 30 dni w przypadku składania ofert przy użyciu profilu nabywcy</p> <p>Minimum 40 dni – brak udostępnienia dokumentów zamówienia na profilu nabywcy/Minimum 35 dni w przypadku składania ofert przy użyciu profilu nabywcy</p> <p>Minimum 15 dni przy publikacji wstępnego ogłoszenia informacyjnego; pilnej potrzeby udzielenia zamówienia</p> <p><b><u>OCENA REGULACJI:</u></b></p> <p>Skrócenie minimalnych terminów składania ofert spowoduje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ przyspieszenie procesu udzielania zamówień;</li> <li>➤ usprawnienie procedury udzielenia zamówienia.</li> </ul>
<p><b>C) WERYFIKACJA WYKONAWCÓW</b></p> <p style="text-align: right;"><b>PODMIOTOWA</b></p>	<p>4 płaszczyzny weryfikacji: (1) uprawnienia, (2) wiedza i doświadczenie, (3) potencjał techniczny i osoby zdolne do wykonania zamówienia, (4) sytuacja ekonomiczna i finansowa</p> <p>W zakresie warunku dotyczącego uprawnień (jeśli przepisy prawa nakładają obowiązek ich posiadania), wykonawca składa dokument potwierdzający jej posiadanie (w szczególności: koncesja, zezwolenie, licencja)</p>	<p>3 płaszczyzny weryfikacji:(1 ) uprawnienia, (2) sytuacja ekonomiczna i finansowa, (3) zdolność techniczna i zawodowa, w ramach których zamawiający będzie oceniał postawione warunki udziału w postępowaniu.</p> <p>W zakresie kryterium kwalifikacji w postaci uprawnień zamawiający może żądać wpisu wykonawcy do jednego z rejestrów zawodowych lub handlowych prowadzonych w państwie UE.</p>

## PRZETARG NIEOGRANICZONY POWYŻEJ PROGÓW UNIJNYCH – ANALIZA PORÓWNAWCZA

	<p>Obowiązek złożenia wszystkich dokumentów wymaganych przez zamawiającego na potwierdzenie spełniania warunków udziału w postępowaniu w oryginale, kopii poświadczonej za zgodność z oryginałem, dokumentów elektronicznych opatrzonych bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu.</p> <p>Obowiązek złożenia dokumentów wymaganych przez zamawiającego przez wszystkich wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia publicznego.</p> <p>Ustawowo określone etapy postępowania: najpierw ocena spełnienia przez wykonawców warunków udziału w postępowaniu, następnie ocena oferty pod kątem ustalonych przez zamawiającego kryteriów oceny ofert.</p>	<p>Jednolity europejski dokument zamówienia zaktualizowane formalne oświadczenie własne wykonawcy, potwierdzający, że wykonawca spełnia warunki udziału określone przez zamawiającego,</p> <p>Ocena spełniania kryteriów kwalifikacji za pomocą bezpłatnych baz danych lub posiadanych przez zamawiającego dokumentów.</p> <p>Obowiązek złożenia wszystkich dokumentów wymaganych przez zamawiającego przez wykonawcę, którego oferta została uznana za najkorzystniejszą</p> <p>Procedura odwrócona: najpierw ocena oferty biorąc pod uwagę ustalone kryteria oceny ofert, a następnie weryfikacja sytuacji podmiotowej oferenta.</p> <p><b><u>OCENA REGULACJI:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ odformalizowanie procesu udzielania zamówienia publicznego;</li><li>➤ zmniejszenie obowiązków formalnych</li></ul>
--	--	---

## PRZETARG NIEOGRANICZONY POWYŻEJ PROGÓW UNIJNYCH – ANALIZA PORÓWNAWCZA

		<p>zarówno dla zamawiających, jak i wykonawców;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ dla wykonawców - ułatwienie i przyspieszenie procesu sporządzenia oferty,</li> <li>➤ dla zamawiającego – przyspieszenie etapu kwalifikacji podmiotowej wykonawców i szybsze przejście do etapu badania ofert;</li> <li>➤ uelastycznienie trybu poprzez wprowadzenie procedury odwróconej.</li> </ul>
<p><b>D) WYKLUCZANIE WYKONAWCÓW Z UDZIAŁU W POSTĘPOWANIU</b></p>	<p>Obligatoryjny charakter wykluczenia wykonawcy z udziału w postępowaniu w przypadku spełnienia choćby jednej z ustawowych przesłanek wykluczenia.</p> <p>Konieczność złożenia wraz z ofertą dokumentów wymaganych przez zamawiającego w celu wykazania barku podstaw do wykluczenia.</p>	<p>Obligatoryjne i fakultatywne przesłanki wykluczenia wykonawców z udziału w postępowaniu.</p> <p>Jednolity europejski dokument zamówienia – wstępne potwierdzenie raku podstaw do wykluczenia.</p> <p>Obowiązek korzystania z systemu e-Certis i wymagania przede wszystkim takich rodzajów zaświadczeń lub dowodów w formie dokumentów, które są objęte e-Certis.</p> <p><b><u>OCENA REGULACJI:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ zmniejszenie obowiązków formalnych zarówno dla zamawiających, jak i wykonawców;</li> <li>➤ dla wykonawców - ułatwienie i przyspieszenie procesu sporządzenia oferty,</li> <li>➤ dla zamawiającego – przyspieszenie procesu weryfikacji braku podstaw do wykluczenia.</li> </ul>
<p><b>D) KRYTERIA OCENY OFERT</b></p>	<p>Dwa typy kryteriów: oferta najkorzystniejsza ekonomicznie oraz kryterium najniższej ceny.</p>	<p>Oferta najkorzystniejsza ekonomicznie.</p>

## PRZETARG NIEOGRANICZONY POWYŻEJ PROGÓW UNIJNYCH – ANALIZA PORÓWNAWCZA

	<p>Przykładowe kryteria pozacenowe: jakość, wartość techniczną, właściwości funkcjonalne, aspekty środowiskowe, społeczne i innowacyjne, koszty użytkowania, serwis posprzedażny, termin dostarczenia.</p>	<p>Przykładowe kryteria pozacenowe:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) jakość, w tym parametry techniczne, właściwości estetyczne i funkcjonalne, dostępność, projektowanie dla wszystkich użytkowników, aspekty społeczne, środowiskowe i innowacyjne, handel i jego warunki;</li><li>2) organizacja, kwalifikacje i doświadczenie osób wyznaczonych do realizacji danego zamówienia publicznego, jeżeli te wymagania mogą mieć znaczący wpływ na poziom wykonania zamówienia publicznego;</li><li>3) serwis posprzedażny oraz pomoc techniczna, warunki dostawy, takie jak termin dostawy, sposób dostawy oraz czas dostawy lub okres realizacji.</li></ol> <p>Nowe przykładowe kryteria oceny ofert m.in.:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ dostępność dla osób niepełnosprawnych;</li><li>➤ projektowanie dla wszystkich użytkowników;</li><li>➤ handel i jego warunki;</li><li>➤ organizacja, kwalifikacje i doświadczenie osób wyznaczonych do realizacji danego zamówienia publicznego, jeżeli te wymagania mogą mieć znaczący wpływ na poziom wykonania zamówienia publicznego.</li></ul> <p><b><u>OCENA REGULACJI:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ dążenie do zerwania z dyktatem najniższej ceny;</li><li>➤ uporządkowanie kryteriów pozacenowych</li></ul>
--	--	--

## PRZETARG NIEOGRANICZONY POWYŻEJ PROGÓW UNIJNYCH – ANALIZA PORÓWNAWCZA

		<p>według typologii: kryteria jakościowe, kryteria odwołujące się do właściwości wykonawców oraz kryteria dotyczące obsługi posprzedażnej;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ zwiększenie przejrzystości innych niż cena kryteriów oceny ofert;</li><li>➤ rozszerzenie palety możliwych do zastosowania innych niż cena kryteriów oceny ofert (mimo że katalog ten jest katalogiem otwartym to jednak dodanie wprost w przepisach ustawy nowych kryteriów zwiększy świadomość uczestników rynku zamówień publicznych).</li></ul>
<p><b>II. UMOWA W SPRAWIE ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO</b></p> <p><b>A) TERMIN ZAWARCIA UMOWY</b></p>	<p>Minimum 10/15 dni od dnia przesłania zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej oferty (w zależności od formy przekazania ww. informacji).</p> <p>Zamawiający może zawrzeć umowę przed upływem ww. terminów jeżeli w postępowaniu złożono tylko jedną ofertę.</p>	<p>Minimum 10 dni od dnia przesłania zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej ekonomicznie oferty.</p> <p>Zamawiający może zawrzeć umowę przed upływem ww. terminu jeżeli w postępowaniu złożono tylko jedną ofertę.</p> <p><b><u>OCENA REGULACJI:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ wprowadzenie jednego terminu zawarcia umowy dla zamówień powyżej jak i poniżej progów unijnych;</li><li>➤ skrócenie minimalnego terminu na zawarcie umowy;</li><li>➤ z perspektywy zamawiającego – szybsze uzyskanie pożądanego świadczenia;</li></ul>

## PRZETARG NIEOGRANICZONY POWYŻEJ PROGÓW UNIJNYCH – ANALIZA PORÓWNAWCZA

<b>B) ZMIANA (MODYFIKACJA UMOWY)</b>	<p>Dopuszczalne zmiany nieistotne.</p> <p>Zmiany istotne w stosunku do treści zobowiązania zawartego w ofercie dopuszczalne w przypadku gdy zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu lub SIWZ oraz określił warunki tej zmiany.</p>	<p>➤ z punktu widzenia wykonawcy – skrócenie czasu oczekiwania na uzyskanie zamówienia publicznego i możliwość wcześniejszego rozpoczęcia jego realizacji.</p> <p>Zmiany nieistotne dopuszczalne niezależnie od wartości umowy.</p> <p>Wprowadzono definicję legalną „zmiany istotnej” oraz katalog okoliczności dopuszczalnych zmian umowy w sprawie zamówienia publicznego.</p> <p><b><u>OCENA REGULACJI:</u></b></p> <p>➤ uelastycznienie możliwości zmiany umowy w sprawie zamówienia publicznego;</p> <p>➤ dostosowanie katalogu dopuszczalnych zmian do oczekiwań uczestników rynku zamówień publicznych;</p> <p>➤ dostosowania katalogu dopuszczalnych</p>
<b>C) WYPOWIEDZENIE UMOWY</b>	<p>Brak szczegółowej regulacji w przepisach ustawy Pzp.</p> <p>Wypowiedzenie umowy w sprawie zamówienia publicznego możliwe tylko wtedy gdy strony przewidziały taką możliwość w treści zawartej umowy i w sytuacji zaistnienia przewidzianych umową okoliczności wypowiedzenia. Zgodnie z zasadą odbicia treści SIWZ oraz oferty w treści umowy, należy zawrzeć możliwość zawarcia takiej klauzuli już na etapie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Jeżeli umowa nie przewidywała odpowiedniej klauzuli w zakresie</p>	<p>zmian umowy w sprawie zamówienia publicznego do realiów rynkowych i sytuacji ekonomiczno-gospodarczej (np. w przypadku zmiany podmiotowej umowy po stronie wykonawcy z powodu upadłości wykonawcy).</p> <p>Wprowadzono katalog dopuszczalnych przypadków wypowiedzenia umowy w sprawie zamówienia publicznego, w przypadku: (1) istotna zmiany umowy, co wymagało przeprowadzenia nowego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego; (2) spełniania przez wykonawcę w</p>

## PRZETARG NIEOGRANICZONY POWYŻEJ PROGÓW UNIJNYCH – ANALIZA PORÓWNAWCZA

	<p>możliwości jej wypowiedzenia nie istnieje taka możliwość.</p> <p>Jeżeli umowa nie przewiduje odpowiedniej klauzuli nie zaistnieje możliwość wypowiedzenia umowy. Zgodnie z stanowiskiem KIO „wypowiedzenie umowy z dotychczasowym wykonawcą, niezależnie od przyczyn takiego działania jest sytuacją absolutnie wyjątkową”.</p>	<p>momencie udzielenia zamówienia publicznego obligatoryjnej przesłanki wykluczenia z postępowania; (3) stwierdzenia przez Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej, w ramach procedury przewidzianej w art. 258 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej, że państwo członkowskie uchybiło zobowiązaniom, które ciążyą na nim na mocy Traktatów, z uwagi na to, że zamawiający udzielił zamówienia publicznego, nie wypełniając swoich obowiązków wynikających z przepisów prawa Unii Europejskiej.</p> <p><b><u>OCENA REGULACJI</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ dostosowanie nowych przepisów do wymogów rynkowych;</li> <li>➤ zwiększenie ochrony interesu publicznego (ww. przesłanka nr 2),</li> <li>➤ otwarcie zamówień na konkurencję (ww. przesłanka nr 1),</li> <li>➤ ochrona interesów wykonawcy (ww. przesłanka nr 3).</li> </ul>
<p><b>III. UNIEWAŻNIENIE POSTĘPOWANIA</b></p>	<p>Zamknięty katalog przesłanek unieważnienia postępowania o udzielenia zamówienia publicznego: <i>(1)nie złożono żadnej oferty niepodlegającej odrzuceniu albo nie wpłynął żaden wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu od wykonawcy niepodlegającego wykluczeniu, z zastrzeżeniem pkt 2 i 3; (2) w postępowaniu prowadzonym w trybie zapytania o cenę nie złożono co najmniej dwóch ofert niepodlegających odrzuceniu; (3) w postępowaniu prowadzonym w trybie licytacji elektronicznej wpłynęły mniej niż dwa wnioski o dopuszczenie do udziału w licytacji elektronicznej albo nie została złożona żadna oferta; (4) cena najkorzystniejszej oferty lub oferta z najniższą ceną przewyższa</i></p>	<p>Obligatoryjne ustawowe przesłanki unieważnienia postępowania: (1) nie złożono żadnej oferty albo żadnego wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu; (2) wszystkie oferty albo wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu zostały odrzucone.</p>



## PRZETARG NIEOGRANICZONY POWYŻEJ PROGÓW UNIJNYCH – ANALIZA PORÓWNAWCZA

	<p><i>kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, chyba że zamawiający może zwiększyć tę kwotę do ceny najkorzystniejszej oferty; (5) w przypadkach, o których mowa w art. 91 ust. 5, zostały złożone oferty dodatkowe o takiej samej cenie; (6) wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć; (7) postępowanie obciążone jest niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego.</i></p> <p>Jedną fakultatywną ustawową przesłanką unieważnienia postępowania: jeżeli środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), które zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie całości lub części zamówienia, nie zostały mu przyznane, a możliwość unieważnienia postępowania na tej podstawie została przewidziana w ogłoszeniu o zamówieniu.</p>	<p>Otwarty katalog możliwości unieważnienia postępowania w sytuacji zajścia „innych obiektywnie uzasadnionych przypadków”.</p> <p><b><u>OCENA REGULACJI</u></b></p> <p>➤      otwarcie      katalogu      przesłanek</p>
--	---	--

## PRZETARG NIEOGRANICZONY POWYŻEJ PROGÓW UNIJNYCH – ANALIZA PORÓWNAWCZA

		<p>unieważnienia postępowania;          ➤ uelastycznienie procedury udzielania zamówień;</p>
<p><b>IV. DOKUMENTOWANIE POSTĘPOWANIA</b></p>	<p>Protokół w wersji pisemnej.</p> <p>Obowiązek przechowywania protokołu postępowania przez 4 lata od dnia zakończenia postępowania.</p>	<p>➤ umożliwienie zamawiającemu unieważnienia postępowania w uzasadnionych przypadkach, a nie kontynuowania postępowania „na siłę”, np. gdy nie ma już interesu w udzieleniu zamówienia.</p> <p>Protokół w wersji papierowej lub elektronicznej.</p> <p>Obowiązek przechowywania protokołu postępowania przez okres 3 lata od dnia udzielenia zamówienia publicznego, zmiany umowy lub unieważnienia postępowania. cały okres obowiązywania umowy, jednak minimum przez 3 lata od dnia zawarcia umowy lub jej zmiany.</p> <p>Obowiązek przechowywania przez cały okres obowiązywania umowy w sprawie zamówienia publicznego, lecz nie krócej niż przez 3 lata, kopii zawartych umów w sprawach zamówień publicznych i aneksów do tych umów.</p> <p><b><u>OCENA REGULACJI</u></b></p> <p>➤ otwarcie katalogu przesłanek unieważnienia postępowania;          ➤ uelastycznienie procedury udzielania zamówień;          ➤ umożliwienie zamawiającemu unieważnienia postępowania w uzasadnionych przypadkach, a nie kontynuowania postępowania „na siłę”.</p>

**PRZETARG NIEOGRANICZONY POWYŻEJ PROGÓW UNIJNYCH – ANALIZA PORÓWNAWCZA**

--	--	--