

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 22b ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2014 r. poz. 1620 oraz z 2015 r. poz. 249), zwanej dalej „ustawą”. Przepis ten, nakłada na Ministra właściwego do spraw nauki, zwanego dalej „ministrem”, obowiązek wydania rozporządzenia określającego szczegółowe kryteria i tryb przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na inwestycje służące potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych, w tym:

- 1) tryb oceny wniosków dotyczących zadań przewidzianych do finansowania;
- 2) tryb oceny realizacji zadań;
- 3) szczegółowy zakres informacji zawartych we wnioskach o finansowanie inwestycji;
- 4) szczegółowy zakres informacji zawartych w raporcie rocznym i raporcie końcowym z wykorzystania środków finansowych, zawierających informacje o realizacji inwestycji wraz z rozliczeniem finansowym poniesionych kosztów.

Projektowane rozporządzenie zastąpi dwa obecnie obowiązujące rozporządzenia:

- 1) rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 13 października 2010 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na inwestycje w zakresie dużej infrastruktury badawczej służącej potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych (Dz. U. Nr 200, poz. 1324);
- 2) rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 13 października 2010 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na inwestycje budowlane służące potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych (Dz. U. Nr 209, poz. 1379).

Konieczność wydania przedmiotowego rozporządzenia wynika z potrzeby zapewnienia prawnej regulacji do przyznawania środków finansowych na inwestycje służące potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych, analogicznie jak przyjęte w obecnie obowiązujących ww. rozporządzeniach. Środki te będą przekazywane jednostce naukowej, uczelni lub jednostce naukowej reprezentującej: konsorcjum naukowe, sieć naukową, centrum naukowo-przemysłowe, centrum naukowe Polskiej Akademii Nauk oraz centrum naukowe uczelni – w formie dotacji celowych. W ramach niniejszego rozporządzenia minister może finansować inwestycje, o których mowa w art. 20 ustawy, tj.:

- 1) finansowanie kosztów inwestycji w zakresie dużej i strategicznej infrastruktury badawczej, w tym:

- a) zakup, wytworzenie lub rozbudowę aparatury naukowo-badawczej,
 - b) rozbudowę infrastruktury informatycznej nauki,
- 2) finansowanie kosztów inwestycji budowlanych oraz inwestycji budowlanych dotyczących strategicznej infrastruktury badawczej, w tym:
- a) budowa nowych obiektów budowlanych,
 - b) przebudowę lub rozbudowę obiektów budowlanych,
 - c) zakup nieruchomości.

Powyższe inwestycje mogą być realizowane w ramach współpracy międzynarodowej oraz współfinansowane ze środków funduszy strukturalnych.

W stosunku do obecnie obowiązujących przepisów, w projekcie proponuje się zmiany będące konsekwencją zmian wprowadzonych nowelizującą ustawą z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o zasadach finansowania nauki oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2015 r. poz. 249). Regulacje zawarte w rozporządzeniu umożliwią jednostkom naukowym szerszy dostęp do wysokospecjalistycznej infrastruktury badawczej, a Ministrowi Nauki i Szkolnictwa Wyższego na skierowanie finansowania na najlepsze jednostki naukowe realizujące badania naukowe na najwyższym poziomie.

W wyniku tej nowelizacji wprowadzono możliwość finansowania inwestycji w zakresie strategicznej infrastruktury badawczej obejmującej dużą infrastrukturę badawczą oraz infrastrukturę budowlaną, ujęte w wykazie przedsięwzięć w zakresie strategicznej infrastruktury badawczej wpisanych na Polską Mapę Drogową Infrastruktury Badawczej. Skumulowanie inwestycji budowlanych o strategicznym znaczeniu oraz wysokospecjalistycznej aparatury w jednostkach naukowych o najwyższym potencjale badawczym przyczyni się do wzrostu ich konkurencyjności i stworzy możliwość rozszerzenia oferty współpracy naukowej i badawczo-rozwojowej zarówno w kraju, jak i za granicą. Strategiczna i duża aparatura naukowo-badawcza umożliwi także jednostkom naukowym czy uczelniom współdziałanie także z partnerami spoza sektora finansów publicznych.

Rozwiązanie to pozwoli na objęcie finansowaniem lub współfinansowaniem, w ramach posiadanych środków finansowych na naukę, inwestycji mających największe znaczenie dla badań naukowych lub prac rozwojowych w Polsce, co wpłynie na zwiększenie publikacji w renomowanych czasopiśmie, rejestrację nowych patentów i wdrożeń nowych technologii.

Kolejną zmianą jest wprowadzenie możliwości finansowania rozbudowy aparatury naukowo-badawczej stanowiącej dużą lub strategiczną infrastrukturę badawczą. Przepis ten daje możliwość zwiększenia funkcjonalności i możliwości badawczych, aparatury naukowo-

badawczej będącej na wyposażeniu jednostki naukowej, bez konieczności zakupu nowego kosztownego sprzętu. Dzięki temu rozwiązaniu, jednostka naukowa będzie mogła rozszerzyć zakres badań naukowych i zwiększyć swoją konkurencyjność, bez potrzeby inwestowania w kolejny, drogi sprzęt.

Szczegółowe zmiany w zakresie regulacji projektowanego rozporządzenia w porównaniu z dotychczas obowiązującymi rozporządzeniami wynikają przede wszystkim z nowelizacji ustawy o zasadach finansowania nauki. Przyznawanie środków finansowych na inwestycje służące potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych będzie dokonywane na podstawie wniosków, zawierających szczegółowe informacje określone w załącznikach do rozporządzenia oraz na podstawie ocen sporządzanych przez zespoły, powołane w oparciu o art. 52 ust. 1 pkt 1. W analogiczny sposób będzie dokonywane rozliczanie środków finansowych.

W przepisach przejściowych uwzględniono możliwość przesunięcia terminu składania wniosków na realizację inwestycji służących potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych na rok 2016 do dnia 15 października br. - termin oznaczony w rozporządzeniu upływa z dniem 31 sierpnia. Przepis ten zapewni jednostkom naukowym ubiegającym się o finansowanie inwestycji w roku 2016 dłuższy czas na przygotowanie i złożenie wniosków.

Wstępna opinia o zgodności projektu rozporządzenia z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na inwestycje służące potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Prof. Marek Ratajczak – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Maciejewska – Dyrektor Departamentu Nauki w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego</p>	<p>Data sporządzenia: 02.06.2015 r.</p> <p>Źródło: Ustawa o zmianie ustawy o zasadach finansowania nauki</p> <p>Nr w wykazie prac 97</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
<p>Zmiana ustawy o zasadach finansowania nauki, dała możliwość objęcia finansowaniem lub współfinansowaniem inwestycji podejmowanych w ramach strategicznej infrastruktury badawczej. Projekt rozporządzenia ministra właściwego do spraw nauki określa szczegółowe kryteria i tryb przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na inwestycje służące potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych w zakresie dużej i strategicznej infrastruktury badawczej na zakup, wytworzenie lub rozbudowę aparatury naukowo-badawczej, rozbudowę infrastruktury informatycznej nauki a także na inwestycje budowlane oraz inwestycje budowlane dotyczące strategicznej infrastruktury badawczej.</p> <p>Regulacje zawarte w rozporządzeniu umożliwią m.in. jednostkom naukowym szerszy dostęp do wysokospecjalistycznej infrastruktury badawczej, a ustawodawcy na zorientowanie finansowania budżetowego na najlepsze jednostki realizujące badania naukowe na najwyższym poziomie.</p>	
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
<p>Rozporządzenie reguluje sprawy związane z finansowaniem lub dofinansowaniem inwestycji służących potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych w tym: tryb oceny wniosków dotyczących zadań przewidzianych do finansowania, tryb oceny realizacji zadań oraz szczegółowy zakres informacji zawartych we wnioskach o finansowanie inwestycji, szczegółowy zakres informacji zawartych w raporcie rocznym i raporcie końcowym z wykorzystania środków finansowych, zawierający informacje o realizacji inwestycji, wraz z rozliczeniem finansowym poniesionych kosztów.</p> <p>Ponadto daje możliwość przyznania dotacji celowej z budżetu państwa także na inwestycje dotyczące strategicznej infrastruktury badawczej. Skumulowanie inwestycji budowlanych o strategicznym znaczeniu oraz wysokospecjalistycznej aparatury w jednostkach naukowych o najwyższym potencjale badawczym przyczyni się do wzrostu ich konkurencyjności i da możliwość rozszerzenia oferty współpracy naukowej zarówno w kraju, jak i za granicą. Rozwiązanie to pozwoli na objęcie finansowaniem lub współfinansowaniem, w ramach posiadanych środków budżetowych, inwestycji</p>	

mających największe znaczenie dla badań naukowych w Polsce, co wpłynie na zwiększenie publikacji w renomowanych czasopismach, rejestrację nowych patentów i wdrożeń nowych technologii. Projekt rozporządzenia zakłada wyłącznie elektroniczne składanie wniosków, a w przyszłości także raportów z rozliczeń inwestycji, co wpłynie na poprawę i przyspieszenie procedury administracyjnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Domena przepisów krajowych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki naukowe, o których mowa w art. 2 pkt 9 lit a-e oraz jednostki naukowe reprezentujące podmioty, o których mowa w art. 2 pkt 12 i 14-16a, w przypadku inwestycji służących rozbudowie infrastruktury informatycznej nauki także uczelnie, o których mowa w art. 2 pkt 10 ustawy o zasadach finansowania nauki	434 - uczelnie 237 - innych jednostek naukowych – w tym instytuty naukowe PAN oraz instytuty badawcze	dane własne MNiSW	Zapewnienie podstaw prawnych do przyznawania jednostkom naukowym, uczelniom lub innym podmiotom środków finansowych w formie dotacji celowej na realizację inwestycji budowlanych, inwestycji budowlanych dotyczących strategicznej infrastruktury badawczej oraz inwestycji w zakresie dużej i strategicznej infrastruktury badawczej na zakup, wytworzenie lub rozbudowę aparatury naukowo badawczej oraz rozbudowę infrastruktury informatycznej nauki.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania oraz rozliczania środków finansowych na inwestycje służące potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych zostanie zamieszczony, zgodnie z wymogami art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 11a ust. 2 pkt 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 5 grudnia 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2013 r. poz. 979).

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie skierowany do zaopiniowania do instytucji i organizacji reprezentujących środowisko naukowe oraz z organizacjami samorządów zawodowych, organizacjami przedsiębiorców, a także organizacjami pozarządowymi, które zajmują się działalnością na rzecz rozwoju nauki:

- 1) Centralną Komisją do Spraw Stopni i Tytułów;
- 2) Fundacją na Rzecz Nauki Polskiej;
- 3) Komitetem Ewaluacji Jednostek Naukowych;
- 4) Komitetem Polityki Naukowej;
- 5) Konferencją Episkopatu Polski;
- 6) Konferencją Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
- 7) Konferencją Rektorów Polskich Uczelni Technicznych;
- 8) Konferencją Rektorów Publicznych Szkół Zawodowych;
- 9) Konferencją Rektorów Zawodowych Szkół Polskich;
- 10) Krajową Reprezentacją Doktorantów i Porozumieniem Doktorantów Uczelni Technicznych;
- 11) Narodowym Centrum Badań i Rozwoju;
- 12) Narodowym Centrum Nauki;
- 13) Niezależnym Zrzeszeniem Studentów;
- 14) Parlamentem Studentów RP;
- 15) Polską Akademią Nauk;
- 16) Polską Akademią Umiejętności;
- 17) Polskiej Komisji Akredytacyjnej,
- 18) Radą Główną Instytutów Badawczych;
- 19) Radą Główną Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 20) Radą Młodych Naukowców;
- 21) Zrzeszeniem Studentów Polskich.

Ponadto projekt zostanie przekazany do zaopiniowania następującym partnerom społecznym:

- 1) Business Centre Club,
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) Krajowej Sekcji Nauki NSZZ „Solidarność”;
- 4) Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”;
- 5) Ogólnopolskiego Zrzeszenia Kół Naukowych,
- 6) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 7) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 8) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 9) Radzie Działalności Pożytku Publicznego przy Ministrze Pracy i Polityki Społecznej,
- 10) Radzie Szkolnictwa Wyższego i Nauki Związku Nauczycielstwa Polskiego,
- 11) Wolnych Związków Zawodowych „Sierpień 80” Zarządu Krajowego,
- 12) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 13) Stowarzyszenia TOP 500 Innovators.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0											
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0											
budżet państwa												

JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0											
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Budżetu państwa, część 28 – Nauka											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Koszty związane z przyznawaniem środków finansowych na inwestycje służące potrzebom badań naukowych lub pracom rozwojowym będą finansowane w ramach budżetu państwa, część 28 – Nauka.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Objęcie finansowaniem lub współfinansowaniem wysokospecjalistycznej aparatury naukowo-badawczej oraz strategicznych inwestycji budowlanych może pośrednio skutkować podniesieniem jakości badań naukowych.												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
Niemierzalne	(dodaj/usuń)											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście w życie rozporządzenia umożliwi jednostkom naukowym lub innym podmiotom ubieganie się o środki finansowe w formie dotacji celowej na realizację inwestycji budowlanych, inwestycji budowlanych dotyczących strategicznej infrastruktury badawczej oraz inwestycji w zakresie dużej i strategicznej infrastruktury badawczej na zakup, wytworzenie lub rozbudowę aparatury naukowo badawczej oraz rozbudowę infrastruktury informatycznej nauki służących potrzebom badań naukowych lub prac rozwojowych na podstawie ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2014 r. poz. 1620 oraz z 2015 r. poz. 249).		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną		

zastosowane?

Planowane rozporządzenie jest wydawane z uwagi na konieczność dostosowania przepisów wykonawczych do nowelizacji ustawy o zasadach finansowania nauki, w związku z tym stosowanie mierników nie jest zasadne.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)