

<p>Nazwa projektu rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w uczelni publicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego – ministerstwo wiodące Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej – ministerstwo współpracujące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Prof. Marek Ratajczak, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Szymańska główny specjalista w Departamencie Budżetu i Finansów e-mail: anna.szymanska@nauka.gov.pl tel. 22 52 92 430</p>	<p>Data sporządzenia 15.07.2015 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 151 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego – 89</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami uczelnie publiczne – w przypadku, gdy dysponują środkami pozabudżetowymi – nie mogą wypłacać pracownikom dodatków specjalnych, których łączna kwota przekraczałaby 40% sumy wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego pracownika. Bariery wynikające z aktualnych regulacji ograniczają elastyczność rektorów uczelni publicznych przy kształtowaniu warunków wynagradzania pracowników.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się podwyższenie maksymalnej łącznej kwoty dodatków specjalnych z 40% do 80% sumy wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego pracownika. Spowoduje to uelastycznienie możliwości kształtowania warunków zatrudnienia zgodnie z potrzebami uczelni publicznych dysponujących środkami finansowymi nie pochodzącymi z dotacji, umożliwiającymi sfinansowanie dodatków specjalnych na wyższym poziomie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego. W krajach członkowskich UE występują zróżnicowane zasady wynagradzania pracowników uczelni, począwszy od ścisłych regulacji do swobody władz uczelni w kształtowaniu polityki płacowej. Brak jest publikacji w języku angielskim na temat struktury wynagrodzeń pracowników uczelni publicznych w innych krajach na takim poziomie szczegółowości, który umożliwiłby analizę porównawczą stosowanych rozwiązań.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Uczelnie publiczne	132	MNiSW – Zintegrowany System Informacji o Nauce i Szkolnictwie Wyższym „POL-on”	Zmiana umożliwi rektorom uczelni publicznych bardziej konkurencyjne kształtowanie polityki kadrowej i płacowej oraz wpłynie na wzrost dopuszczalnego poziomu dodatków specjalnych pracowników tych uczelni.
Uczelnie prowadzone przez kościoły i związki wyznaniowe finansowane na zasadach uczelni publicznych	6		

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania do:

- 1) Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
- 2) Konferencji Rektorów Zawodowych Szkół Polskich;
- 3) Konferencji Rektorów Publicznych Szkół Zawodowych;

- 4) Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 5) Polskiej Komisji Akredytacyjnej;
- 6) Polskiej Akademii Nauk;
- 7) Polskiej Akademii Umiejętności;
- 8) Krajowej Reprezentacji Doktorantów;
- 9) Parlamentu Studentów RP;
- 10) Rady Młodych Naukowców;
- 11) Stowarzyszenia Top 500 Innovators;
- 12) Niezależnego Zrzeszenia Studentów;
- 13) Zrzeszenia Studentów Polskich;
- 14) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”;
- 15) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 16) Forum Związków Zawodowych;
- 17) Business Centre Club;
- 18) Konfederacji Lewiatan;
- 19) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 20) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 21) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 22) Krajowej Sekcji Nauki NSZZ „Solidarność”;
- 23) Rady Szkolnictwa Wyższego i Nauki Związku Nauczycielstwa Polskiego;
- 24) Wolnych Związków Zawodowych „Sierpień 80”;
- 25) Konferencji Episkopatu Polski;
- 26) Polskiej Rady Ekumenicznej;
- 27) Aliansu Ewangelicznego.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony również w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

Wyniki konsultacji publicznych zostaną omówione po ich zakończeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
Zgodnie z § 19 ust. 5 rozporządzenia łączna kwota przyznanych dodatków specjalnych w części przekraczającej 10% wynagrodzenia zasadniczego pracownika może być finansowana wyłącznie ze źródeł innych niż określone w art. 94 ust. 1 ustawy – Prawo

	o szkolnictwie wyższym, tj. z innych środków niż dotacje z budżetu państwa, jakie obligatoryjnie otrzymuje uczelnia publiczna.	
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców. Może mieć natomiast pozytywny wpływ na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe poprzez zwiększenie dochodu pracowników uczelni publicznych.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, czyniąc zatrudnienie w uczelni publicznej bardziej konkurencyjnym. Zmiana będzie szczególnie korzystna dla pracowników uczelni publicznych otrzymujących kilka dodatków specjalnych z tytułu wykonywania różnych obowiązków oraz może stanowić zachętę finansową dla tych pracowników do zwiększania obowiązków służbowych albo do podejmowania się dodatkowych zadań.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przepisy rozporządzenia będą miały zastosowanie od dnia 1 października 2015 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Z uwagi na szczegółowość przedmiotu regulacji projektowanego rozporządzenia jego ewaluacja jest niezasadna i nieefektywna. Wymagałaby znacznych nakładów pracy po stronie uczelni publicznych oraz organu nadzorującego, przy czym pozytywny wpływ na możliwość konkurencyjnego kształtowania warunków zatrudnienia w uczelniach publicznych dzięki projektowanej regulacji nie budzi wątpliwości. Ewaluacja wiązałaby się z koniecznością nałożenia na uczelnie publiczne uciążliwych dodatkowych obowiązków sprawozdawczych, w tym obejmujących – dla celów porównawczych – co najmniej jeden poprzedni (i już zamknięty) okres sprawozdawczy. Sprawozdania finansowe obligatoryjnie przedkładane przez uczelnie publiczne organowi nadzorującemu zawierają pozycje wskazujące ogólnie kwotę wynagrodzeń przeciętnych oraz osobowych, nie zawierają jednak szczegółowych danych umożliwiających analizę struktury wynagrodzeń, w tym dodatków specjalnych. Należy podkreślić, iż dodatki specjalne stanowią tylko jeden ze składników uwzględnianych przy obliczaniu przeciętnego wynagrodzenia i nawet przy zastosowaniu aktualnie dostępnego miernika, jakim byłoby np. porównanie poziomu przeciętnych wynagrodzeń na przestrzeni kilku lat, nie jest możliwa weryfikacja, w jakim stopniu na wzrost przeciętnych wynagrodzeń będzie miało wpływ zwiększenie maksymalnej dopuszczalnej wysokości dodatków specjalnych. Warto również podkreślić, iż dodatki specjalne nie należą do obligatoryjnych składników wynagrodzenia pracownika uczelni publicznej, stąd zwiększenie ich maksymalnego poziomu nie będzie miało istotnego wpływu na globalny wzrost przeciętnych wynagrodzeń pracowników tych uczelni, lecz raczej na indywidualne stosunki pracy.</p>		

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)